



Foto: Matón del Águila / CIFOR

DOI: [10.17528/cifor/008385](https://doi.org/10.17528/cifor/008385)

MAPA INTERACTIVO SOBRE LA GESTIÓN FORESTAL COMUNAL EN LA AMAZONÍA PERUANA



Maite Bustamante, Frangi Valencia, Peter Cronkleton, Juan Pablo Sarmiento Barletti y Cristina Miranda Beas



Diciembre de 2021



Los pueblos indígenas desempeñan un rol importante en la gestión de los bosques peruanos, pero la magnitud de su participación es poco conocida.



Actualmente existe información de acceso público que da cuenta de esta gestión, pero está dispersa en múltiples fuentes, es de difícil acceso y técnicamente compleja.



Para promover la toma de conciencia y la comprensión de la gestión forestal por parte de los pueblos indígenas se necesita una plataforma que recopile datos claves de diferentes fuentes, articule la información y facilite las comparaciones.



El Mapa Interactivo sobre la gestión forestal comunal en la Amazonía peruana (en adelante Mapa Interactivo) es un piloto que propone una forma de fusionar y sintetizar la información existente para hacerla más accesible y comprensible.

¿Por qué es importante hablar de la gestión forestal de los pueblos indígenas en la Amazonía peruana?

Alrededor del 60 % del territorio peruano está compuesto por bosques¹. Este patrimonio es gestionado por diversos actores, entre los que destacan los hombres y las mujeres de los pueblos indígenas. Hasta 2021, se registraron un total de 2303 comunidades nativas reconocidas, de las cuales 1547 están tituladas – cuentan con título de propiedad – y el resto se encuentra en proceso de titulación de sus tierras.

Las comunidades nativas controlan más del 10 % de los bosques del Perú y más del 14 % de la superficie del país (18.5 millones de hectáreas). Además, existen 33 asentamientos de poblaciones indígenas en contacto inicial en la Amazonía². Así, los pueblos indígenas son responsables de la gobernanza de un porcentaje significativo de los bosques peruanos. Aproximadamente el 26 % de los bosques con potencial de producción forestal permanente están en tierras de comunidades nativas y campesinas³.

Sin embargo, el rol que desempeñan los pueblos indígenas en la gestión de los recursos forestales del país es poco conocido por la sociedad peruana. Incluso las propias comunidades que gestionan los bosques carecen de información suficiente sobre las experiencias de otras comunidades y la magnitud de su influencia en la gestión forestal. Si bien existe información de acceso público, su presentación y disposición no son las más adecuadas.

Las comunidades nativas están dispersas en un ámbito geográfico extenso, generalmente se encuentran en zonas remotas y están compuestas por múltiples pueblos indígenas, tradiciones y formas de organización social. Sus estrategias de gestión forestal varían, desde usos más conservacionistas y de subsistencia, hasta usos comerciales y de manejo sostenible de productos forestales maderables y no maderables.

Como consecuencia, la gestión forestal se desarrolla como un conjunto de experiencias tan diversas como desarticuladas. Esta condición genera múltiples falencias. Por ejemplo, las encargadas y los encargados de tomar decisiones carecen de información completa sobre la diversidad de usos dados al bosque, las organizaciones

comunales pierden oportunidades para formar alianzas y el aprendizaje colectivo es limitado.

¿Qué información existe sobre la gestión forestal de los pueblos indígenas?

Actualmente, existe información de acceso público sobre muchos de los elementos relevantes de la gestión forestal de los pueblos indígenas en el Perú, como ubicación, superficie titulada, características demográficas – población, pueblo y composición por género –, derechos forestales, autorizaciones de manejo, participación en programas de desarrollo forestal y alianzas institucionales. Sin embargo, la dispersión de esta información, los tecnicismos empleados y la falta de mecanismos de búsqueda limitan su acceso y uso.

Esto se debe a que las entidades públicas y de la sociedad civil que recopilan y publican esta información lo hacen según sus objetivos y competencias, pero a la fecha ninguna tiene como objetivo específico visibilizar el rol de los pueblos indígenas en la gestión de los bosques peruanos. Por ese motivo, resulta necesario revisar múltiples páginas web con diferentes formatos y propósitos para obtener datos que abarquen la temática de manera completa.

Realizar dicha búsqueda requiere de experiencia previa pues no existe un directorio que oriente a las usuarias y los usuarios hacia las plataformas que proveen la información, y porque esta contiene términos técnicos y burocráticos. Asimismo, demanda una significativa inversión de tiempo ya que no todos los datos están sistematizados y, en ocasiones, deben ser ubicados dentro de grandes volúmenes de contenido sin herramientas de búsqueda.

Como resultado, si bien la información existe, suele tener poco impacto en el conocimiento colectivo y el entendimiento de la región. De manera aún más preocupante, la falta de información ocasiona que se pierdan oportunidades para generar mejores políticas públicas basadas en evidencia. Actualmente, las y los responsables de tomar decisiones enfrentan desafíos en la recopilación de evidencia que les oriente en la planificación y diseño de programas de apoyo técnico y financiero, los cuales desatienden muchas de las necesidades de los pueblos indígenas. Este contexto dificulta la implementación de un manejo forestal comunitario sostenible y rentable⁴.

1 Ministerio del Ambiente (2011). *El Perú de los bosques*. Lima: Ministerio del Ambiente

2 Información registrada en la Base de Datos de Pueblos Indígenas del Ministerio de Cultura, consultada en agosto de 2021.

3 Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales (2017). *Supervisión, fiscalización y capacitación en permisos forestales otorgados a Comunidades Nativas*. Lima: OSINFOR

4 Cossio R, Menton M, Cronkleton P y Larson AM. (2014). *Manejo forestal comunitario en la Amazonía peruana* (No. 140). Bogor, Indonesia: CIFOR.

¿Cuál es el aporte del Mapa Interactivo?

El Mapa Interactivo tiene como objetivo visibilizar el rol central de los pueblos indígenas en el manejo de los bosques amazónicos del Perú. Este utiliza herramientas visuales – como mapas, cuadros y gráficos – para facilitar la comprensión y el análisis de sus contenidos.

El Mapa busca servir a un público amplio, como funcionarios públicos, organizaciones indígenas, investigadores e investigadoras y asociaciones de productores. Su principal aporte consiste en combinar información de acceso público proveniente de fuentes gubernamentales y no gubernamentales (ver Cuadro 1), y sistematizarla en una única interfaz con un formato fácil de usar.

Los principales temas presentados por el Mapa son las características de las comunidades, su ubicación y la superficie de bosques que gestionan. Se espera que esta información permita a las usuarias y los usuarios comprender el importante rol que actualmente desempeñan los pueblos indígenas en la gestión forestal de la Amazonía peruana y el gran potencial de desarrollo que representan.

El Mapa Interactivo incluye información de 1334 comunidades nativas, cerca del 60 % de comunidades del Perú. Algunas comunidades no fueron incluidas debido a que no cuentan con polígonos georreferenciados oficiales, están en proceso de titulación o porque no aparecen en las fuentes de información de acceso libre.

Además, el Mapa Interactivo cumple una función de directorio ya que incluye enlaces a los sitios oficiales con información actualizada (ver Cuadro 1). Ello incrementa la visibilidad de las iniciativas existentes y facilita la investigación sobre el manejo forestal comunitario en el Perú.

¿Cómo funciona el Mapa Interactivo?

Al ingresar a la plataforma, la página de inicio muestra el mapa del Perú con sus límites departamentales. Asimismo, en los departamentos amazónicos, presenta los polígonos de las comunidades nativas, las áreas naturales gestionadas por el Estado, y las áreas naturales cogestionadas entre el Estado y los Ejecutores de Contrato de Administración que representan a comunidades nativas y las reservas territoriales indígenas.

Al hacer clic sobre alguno de estos polígonos, aparece un recuadro de resumen con información relevante. Por ejemplo, al seleccionar el polígono de una comunidad, emerge un recuadro con información sobre el nombre de la comunidad, la provincia en la que se encuentra, el nombre del pueblo indígena y la federación a la que pertenece, el tamaño de su población, el estado de su titulación, la superficie de su terreno y si cuenta o no con un permiso forestal.

Estos recuadros permiten a los usuarios y las usuarias acceder de manera rápida a elementos claves sobre la gestión forestal comunal. Su contenido articula información provista por la Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios del Ministerio de Cultura, del Sistema de Información sobre Comunidades Nativas

Cuadro 1: Fuentes de información del Mapa Interactivo

Información	Fuente	Acceso
Ubicación de las comunidades y estado de titulación de sus polígonos	Dirección General de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural – Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego	http://georural.minagri.gob.pe/sicar/
	Infraestructura de Datos Espaciales – Gobierno Regional de Ucayali	http://ider.regionucayali.gob.pe/
Características de las comunidades	Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios – Ministerio de Cultura	https://bdpi.cultura.gob.pe/
Afiliación al Programa Nacional de Conservación de Bosques	Relación Histórica de Comunidades Afiliadas (Beneficiarias) al PNCB – Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático	http://www.bosques.gob.pe/archivo/CCNN-a-dic-2019.pdf
Áreas Naturales Protegidas con mecanismos de cogestión	Sistema de Áreas Naturales Protegidas por el Estado – Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado	https://www.sernanp.gob.pe/
Reservas territoriales para pueblos indígenas en situación de aislamiento o contacto inicial (PIACI)	Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios – Ministerio de Cultura	https://bdpi.cultura.gob.pe/piaci

de la Amazonía Peruana del Instituto del Bien Común, de la Infraestructura de Datos Espaciales del Gobierno Regional de Ucayali, del Programa Nacional de Conservación de Bosques y del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado del Ministerio del Ambiente.

A la izquierda de la pantalla está disponible una función para buscar comunidades por nombre. Las usuarias y los usuarios pueden seleccionar la comunidad de su interés escribiendo su nombre en el recuadro de búsqueda o identificándola en una lista con 1334 comunidades ordenadas alfabéticamente. Asimismo, están disponibles los siguientes cinco filtros que permiten a las usuarias y los usuarios modificar el contenido del Mapa Interactivo según sus intereses.

Al establecer los filtros, las comunidades que cumplen con los criterios seleccionados son resaltadas en el Mapa.

Por último, el Mapa Interactivo ofrece cinco infografías que ilustran la situación de la gestión forestal comunal en diferentes departamentos del Perú (por ejemplo, ver la infografía de Ucayali en la Figura 1). Las infografías articulan datos de diferentes fuentes, por medio de gráficos y resúmenes visuales. Estas combinan información sobre el número de comunidades nativas, la superficie de bosques a nivel departamental y comunal, la distribución de superficies del departamento según diversas categorías, la población de las comunidades nativas, los pueblos indígenas y federaciones representativas, y las áreas naturales

protegidas gestionadas por el Estado y cogestionadas por el Estado y los pueblos indígenas.

¿Cómo se puede acceder al Mapa Interactivo?

El Mapa Interactivo ya se encuentra disponible al público en el siguiente enlace: <https://Bosquescomunales.pe/>

Validación del Mapa Interactivo y perspectivas para el futuro

Del 22 de noviembre al 6 de diciembre de 2021 se llevaron a cabo reuniones con cuatro entidades que manejan la información utilizada por el Mapa Interactivo. El objetivo fue presentar el proyecto piloto, explicar la propuesta para el desarrollo de la herramienta y recoger las impresiones de sus representantes. Además, se expresó el interés de que el Mapa Interactivo se expanda y actualice continuamente para que no pierda relevancia.

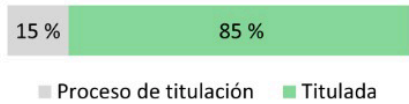
En dichas reuniones participaron cuatro representantes del Ministerio de Cultura (MINCU), quienes constituyen el equipo que dirige la Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios; cinco integrantes del Programa Nacional de Conservación de Bosques (PNCB), que se encargan de dirigir la plataforma Geobosques y gestionan convenios con comunidades nativas; seis representantes del Servicio Nacional Forestal y de

Cuadro 2: Filtros del Mapa Interactivo

Filtro	Descripción	Fuente de información
Departamento	Identifica las comunidades del departamento seleccionado. Se dispone de una lista con 10 departamentos.	Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios – Ministerio de Cultura
Federación	Identifica las comunidades que pertenecen a una federación indígena. Hay una lista de 110 federaciones.	Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios – Ministerio de Cultura
Pueblo indígena	Identifica las comunidades según su pueblo indígena. Existe una lista de 47 pueblos indígenas.	Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios – Ministerio de Cultura
Situación del título de propiedad	Distingue a las comunidades tituladas de las que están en proceso de titulación.	Dirección General de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural – Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego Sistema de Información sobre Comunidades Nativas de la Amazonía Peruana - Instituto del Bien Común
Afiliación al Programa Nacional de Conservación de Bosques	Separa a las comunidades según su participación o no en el PNCB-MINAM.	Relación Histórica de Comunidades Afiliadas (Beneficiarias) al PNCB – Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático del MINAM

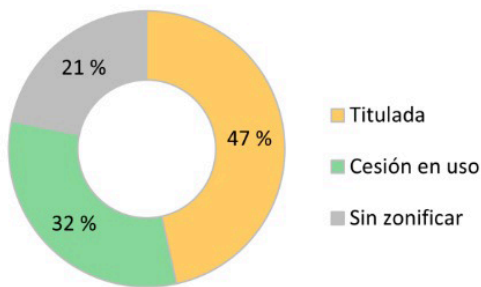
COMUNIDADES NATIVAS

304 comunidades nativas
13 % del total nacional

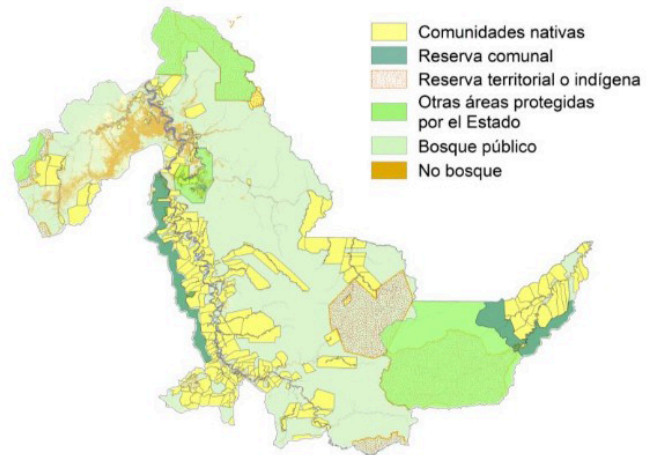


Fuente: BDPI-MINCUL 2021

Zonificación de los territorios comunales



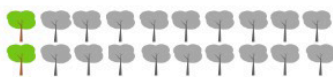
Fuente: IBC 2016



BOSQUES



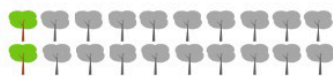
Ucayali alberga 9 336 773 ha de bosques, 11 % de los bosques de Perú.



Fuente: BOSQUES-MINAM 2018



Un aproximado de 911 424 ha de bosque se ubican en las comunidades nativas, 10 % de los bosques de Ucayali.



Fuente: IBC 2016

ÁREAS PROTEGIDAS

2 Reservas Comunales

- Purús
- El Sira

3 Parques Nacionales

- Alto Purús
- Cordillera Azul
- Sierra del Divisor

1 Área de Conservación Regional

- Imiria

3 Reservas Indígenas

- Kakataibo Norte
- Kakataibo Sur
- Sierra del Divisor Occidental (solicitud)

4 Reservas Territoriales

- Isconahua
- Murunahua
- Mashco Piro
- De los pueblos kugapakori, nahua, nanti y otros (en categorización)

Fuente: SERNANP 2020

POBLACIÓN DE COMUNIDADES NATIVAS

El 12 % de la población de comunidades nativas de Perú se encuentra en Ucayali: 56 071 habitantes, 13 062 familias.



17 Pueblos indígenas

amahuaca, asháninka, ashéninka, awajún, cashinahua, iskonawa, kakataibo, kichwa, madija, marinahua, mastanahua, matsigenka, nahua, sharanahua, shipibo-konibo, yaminahua y yine.

25 Federaciones de comunidades nativas

Fuente: BDPI-MINCUL 2021

Figura 1. Infografía del departamento de Ucayali

Fauna Silvestre (SERFOR), quienes trabajan en el desarrollo de la infraestructura de datos espaciales sobre la flora y fauna silvestre del país; y un funcionario del Gobierno Regional de Ucayali, quien trabaja directamente con las comunidades en calidad de entidad ejecutora.

En estas reuniones se recibieron importantes recomendaciones para fortalecer la propuesta del Mapa Interactivo con referencia, por ejemplo, a cómo establecer un sistema de actualización periódica eficiente. Asimismo, se confirmó el interés en que el proyecto se continúe desarrollando y en articularlo a las plataformas e iniciativas utilizadas por estas instituciones para difundir su información. Al respecto, se conversó sobre la posibilidad de llevar a cabo futuras reuniones para identificar objetivos compartidos y negociar condiciones de interoperabilidad.

Dado que la gestión forestal es una propuesta con potencial para beneficiar directamente a miles de peruanos y peruanas, y permitir avances hacia las metas ambientales trazadas por el Estado, administrar su información de manera efectiva y transparente es un paso clave para promover su desarrollo. El Mapa Interactivo tiene el potencial de facilitar y orientar ese esfuerzo.

A continuación, se presentan los principales aspectos necesarios para desarrollar el Mapa Interactivo. Estas reflexiones incorporan los comentarios y sugerencias recibidas durante las reuniones de validación.

Establecer un sistema de actualización periódica

Para consolidar el Mapa Interactivo como fuente de información confiable es necesario crear un mecanismo para mantener la plataforma actualizada. La información que da cuenta de la gestión forestal de los pueblos indígenas cambia de manera constante y presentarla de forma desactualizada puede inducir a las usuarias y los usuarios a confusiones o a decisiones equivocadas. Por ese motivo, es necesario establecer un sistema de actualización periódica.

Ello requiere establecer acuerdos de interoperabilidad con las instituciones que proveen la información recogida en el Mapa Interactivo, para tener certeza de que es la más actualizada. Adicionalmente, incrementar la colaboración y cooperación entre instituciones presenta múltiples beneficios como mejoras en la difusión y comprensión de la información existente y facilitaría la toma de decisiones. Asimismo, reduciría la duplicación de actividades, con un uso más eficiente de los recursos y disminuiría las contradicciones y malentendidos.

Este esfuerzo también demanda establecer criterios para estandarizar la información y solucionar las eventuales incoherencias que puedan surgir entre las diferentes fuentes. Al respecto, una funcionaria del MINCU señaló que homologar la información representa el mayor reto del trabajo conjunto, puesto que los datos provistos por las instituciones son resultado de distintos métodos, formas de trabajo y maneras de entender el territorio. Por ejemplo, un funcionario de SERFOR observó que la información sobre comunidades nativas presentada por la Dirección General de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural (DIGESPACR) es distinta a la manejada por el Gobierno Regional de Ucayali.

Asimismo, dado que la información compartida puede ser compleja y técnica, sería importante que exista un equipo de expertas y expertos encargados de revisarla para que sea siempre apropiada, completa y bien interpretada.

Evaluar el contenido de la herramienta

Adicionalmente, se puede ampliar el contenido de esta herramienta para facilitar tomas de decisión más informadas y motivar el aprendizaje colectivo. El Mapa Interactivo debe tener la capacidad de adaptarse para siempre proveer información que sus usuarios y usuarias necesiten y consideren relevante.

Por ejemplo, se puede incluir información sobre los planes de vida de las comunidades, la diversidad de iniciativas que implementan, los actores que participan de su gestión – como las Unidades Técnicas de Manejo Forestal Comunitario o los custodios forestales –, sus permisos de aprovechamiento forestal, sus experiencias exitosas o los programas del Estado en los que participan. Al respecto, una funcionaria del MINCU sugirió incorporar la delimitación de cuencas geográficas provista por la Autoridad Nacional del Agua, pues analizar la información a nivel de cuencas permitiría una comprensión más coherente de la forma en que se distribuyen los recursos en la Amazonía.

No obstante, un funcionario del PNCB advirtió que abarcar mucha información puede saturar la página web. Al respecto, comentó que su institución se vio obligada a simplificar el diseño original de la plataforma Geobosques para que pueda ser utilizada con la conectividad de internet existente en diferentes partes del Perú. Como alternativa, indicó que sería interesante que el Mapa Interactivo funcione a modo de “páginas amarillas” de la gestión forestal que permita al usuario o usuaria identificar las fuentes de información de su interés. Ello daría visibilidad a diversos proyectos e iniciativas, incluso si su contenido no es directamente sistematizado por el Mapa.

Establecer convenios

Finalmente, es posible establecer convenios que contribuyan a la difusión del Mapa Interactivo. Al respecto, un representante de SERFOR comentó que, dado que las personas normalmente acuden a las plataformas de los gobiernos regionales para aclarar sus dudas y solicitar información, se podría incrementar la visibilidad del Mapa Interactivo si las páginas web de dichas instituciones incluyeran un enlace al mismo.

Conclusiones

El Mapa Interactivo sobre la gestión forestal comunal en la Amazonía peruana constituye una herramienta piloto que combina y presenta información de dominio público producida por diferentes instituciones peruanas que trabajan con pueblos indígenas y administran bosques. Como piloto, este mapa pretende demostrar cómo se pueden acoplar y sintetizar varios tipos de información en un formato simple para visibilizar el rol de los pueblos indígenas en la gestión forestal de la Amazonía del Perú.

Su objetivo es crear conciencia sobre el importante papel de los pueblos indígenas en el manejo forestal y fomentar la colaboración futura entre las instituciones que apoyan ese rol. Este mapa presenta

las características de las comunidades, la superficie que ocupan y el área de bosque que manejan, con un formato interactivo que permite a las usuarias y los usuarios revisar y comparar información de diferentes fuentes de acceso público (que normalmente está inconexa y dispersa) de manera simple.

De esta forma, el Mapa Interactivo busca facilitar un mejor entendimiento de la situación social y forestal en la Amazonía peruana y contribuir a la toma de decisiones e implementación de iniciativas informadas y basadas en evidencia. Igualmente, es una propuesta para organizar y presentar información social, legal, biofísica y geoespacial de la Amazonía peruana con el fin de apoyar el manejo forestal en el Perú, la cual, esperamos, fomente otras iniciativas y colaboraciones similares.

Agradecimientos

Este trabajo fue financiado por el Programa de Investigación del CGIAR sobre Políticas, Instituciones y Mercados (PIM, por sus siglas en inglés), liderado por el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI, por sus siglas en inglés) y por la Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD, por sus siglas en inglés).



Foto: Marlon del Aguila / CIFOR



j.sarmiento@cgiar.org

p.cronkleton@cgiar.org



RESEARCH
PROGRAM ON
Policies,
Institutions,
and Markets

El Programa de Investigación del CGIAR sobre Políticas, Instituciones y Mercados (PIM) lidera la investigación orientada a la acción para dotar a los tomadores de decisiones con la evidencia requerida para desarrollar políticas alimentarias y agrícolas que sirvan mejor a los intereses de los productores y consumidores pobres, tanto hombres como mujeres. PIM combina los recursos de los centros del CGIAR y numerosos socios internacionales, regionales y nacionales. El programa es liderado por el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI). www.pim.cgiar.org



Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR)

CIFOR promueve el bienestar humano, la integridad del medio ambiente y la equidad mediante investigación de avanzada, desarrollando las capacidades de sus socios y dialogando activamente con todos los actores involucrados, para informar sobre las políticas y las prácticas que afectan a los bosques y a las personas. CIFOR es un centro de investigación CGIAR y lidera su Programa de Investigación sobre Bosques, Árboles y Agroforestería (FTA por sus siglas en inglés). Nuestra sede central se encuentra en Bogor, Indonesia, y contamos con oficinas en Nairobi, Kenia; Yaundé, Camerún; y Lima, Perú.

