



El aprovechamiento de madera en las concesiones castañeras (*Bertholletia excelsa*) en Madre de Dios, Perú

Un análisis de su situación normativa

Rosa E. Cossío-Solano
Manuel R. Guariguata
Mary Menton
José Luis Capella
Luisa Ríos
Pablo Peña



El aprovechamiento de madera en las concesiones castañeras (*Bertholletia excelsa*) en Madre de Dios, Perú

Un análisis de su situación normativa

Rosa E. Cossío-Solano

Manuel R. Guariguata

Mary Menton

José Luis Capella

Luisa Ríos

Pablo Peña

Documento de trabajo 56

© 2011 Center for International Forestry Research
Todos los derechos reservados

Fotografías: Cesar Sabogal

Cossío-Solano, R.E., Guariguata, M.R., Menton, M., Capella, J.L., Ríos, L. y Peña, P. 2011 El aprovechamiento de madera en las concesiones castañeras (*Bertholletia excelsa*) en Madre de Dios, Perú: un análisis de su situación normativa. Documento de trabajo 56. CIFOR, Bogor, Indonesia

CIFOR
Jl. CIFOR, Situ Gede
Bogor Barat 16115
Indonesia

T +62 (251) 8622-622
F +62 (251) 8622-100
E cifor@cgiar.org

www.cifor.cgiar.org

Cualquier opinión vertida en este documento es de los autores. No refleja necesariamente las opiniones de CIFOR, de las instituciones para las que los autores trabajan o de los financiadores.

Contenido

Lista de figuras	iv
Resumen	v
1. Introducción	1
2. Marco legal para el aprovechamiento de recursos forestales maderables y no maderables	3
Generalidades	3
Establecimiento de concesiones forestales maderables y no maderables en Madre de Dios	4
El aprovechamiento de castaña en concesiones castañeras	4
3. El aprovechamiento de madera en las concesiones castañeras	6
Dinámica regulatoria	6
El debate sobre el aprovechamiento de madera en concesiones castañeras	8
4. La dinámica del aprovechamiento de madera en concesiones castañeras y en concesiones madereras entre 2004 y 2010	10
Dinámica de la extracción de madera en las concesiones castañeras	10
Dinámica de la extracción de madera en las concesiones madereras	10
5. Percepciones sobre la viabilidad de la extracción de madera en concesiones castañeras	14
Viabilidad técnica	14
La intensidad de la extracción de madera como criterio numérico	14
Aplicación del marco legal sobre el aprovechamiento madera en las concesiones castañeras	15
Conclusiones y recomendaciones	16
Referencias	18
Apéndices	19
1. Normas que regulan la actividad castañera	19
2. Volúmenes totales de madera extraídos por hectárea por año en las concesiones castañeras reportados oficialmente en las Administraciones Técnicas de Tahuamanu y Tambopata-Manu. Se presenta también el total para Madre de Dios.	21
3. Volúmenes totales de madera extraídos por año en las concesiones madereras reportados oficialmente en las Administraciones Técnicas de Tahuamanu y Tambopata-Manu.	22
4. Volúmenes promedio de madera extraídos por hectárea por año reportados oficialmente en las concesiones castañeras de Tahuamanu.	23
5. Volúmenes promedio de madera extraídos por hectárea por año reportados oficialmente en las concesiones castañeras de Tambopata-Manu.	24
6. Volúmenes promedio de madera extraídos por hectárea por año reportados oficialmente en las concesiones madereras de Tahuamanu	25
7. Volúmenes promedio de madera extraídos por hectárea por año reportados oficialmente en las concesiones castañeras de Tambopata-Manu	26
8. Expertos consultados	29

Lista de figuras

1. Distribución actual de las concesiones de castaña en el Departamento de Madre de Dios, Perú	1
2. Volúmenes oficiales extraídos de madera por hectárea por año en concesiones castañeras y concesiones madereras en Madre de Dios entre 2004 y 2010	11
3. Volúmenes extraídos de madera por hectárea por año en concesiones de castaña y concesiones de madera reportados oficialmente en las ATFFS de Tahuamanu y Tambopata-Manu entre 2004 y 2010	12
4. Distribución de frecuencia de volúmenes por hectárea de madera extraída según cifras oficiales en concesiones madereras y concesiones castañeras en Madre de Dios entre 2004 y 2010 en función del número de contratos de extracción	13
5. Volúmenes totales de madera extraídos según cifras oficiales en concesiones madereras y castañeras entre 2004 y 2010 en Madre de Dios	13

Resumen

La extracción de madera es una de las actividades económicas de mayor importancia en el Departamento de Madre de Dios en la amazonia peruana. El objetivo de este documento es evaluar la situación del aprovechamiento de madera en las concesiones forestales para otros productos del bosque de Madre de Dios (en adelante concesiones castañeras) desde el año 2004, cuando se publicó la norma con carácter de complementariedad que permitió esta actividad y hasta la zafra concluida para el año 2010. Para este fin se analizaron las cifras oficiales de volúmenes de extracción de madera en concesiones castañeras y en concesiones madereras dentro de las Administraciones Técnicas de Tahuamanu (que administran las concesiones ubicadas en la provincia de Tahuamanu) y Tambopata-Manu (que administran las concesiones ubicadas en las provincias de Tambopata y Manu).

Se encontró que los volúmenes de madera extraídos son comparables y en algunos años hasta superiores a los extraídos en concesiones madereras. En particular, desde el 2004 al 2009, los volúmenes totales por hectárea por año extraídos de madera en concesiones castañeras varían desde 3.19 m³ hasta 3.81 m³ (sólo en el 2010 se extrajo en promedio 2.16 m³/ha). En contraste, los volúmenes totales por hectárea por año extraídos de madera en concesiones de madera para el mismo período varían desde 1.05 m³ hasta 3.48 m³ (sólo en el 2010 se extrajo un promedio de 0.80 m³/ha). En los años 2009 y 2010, el volumen total de madera aprovechado en concesiones castañeras superó al aprovechado de concesiones madereras. La gran mayoría de los contratos en concesiones castañeras reportaron volúmenes de madera aprovechados

alrededor de los 5 m³/ha mientras que la gran mayoría de los contratos de concesiones madereras reportó volúmenes mucho menores.

Con el objeto de adquirir información adicional sobre la viabilidad de la extracción de madera en las concesiones castañeras, se realizaron consultas a profesionales expertos. Algunos de ellos expresaron que no es viable extraer madera de las concesiones castañeras y que el límite numérico de intensidad de extracción no es suficiente ni pertinente aplicarlo como receta única para todas las concesiones castañeras. Las impresiones recogidas durante las entrevistas sugieren además que no ha ocurrido, como debió ser, la verificación o inspección ocular de los planes de manejo complementario anual antes (o después) del otorgamiento de los permisos de extracción de madera en concesiones castañeras.

El informe concluye que el carácter de complementariedad que actualmente permite extraer madera en concesiones castañeras en Madre de Dios se ha desvirtuado y en consecuencia, el objetivo inicial del establecimiento de estas concesiones. Se sugiere además que la aplicación de límites numéricos uniformes a las concesiones castañeras para la extracción de madera no es la forma adecuada de guiar el manejo de ambos productos. La eventual aplicación de un marco de manejo *integrado* de la madera y la castaña, enfocado más en buenas prácticas de aprovechamiento y menos en aspectos normativos poco flexibles, dependerá de la implementación de procesos de diálogo transparentes entre los diferentes actores de Madre de Dios y ajenos a visiones cortoplacistas o situaciones coyunturales.

1. Introducción

En el Departamento de Madre de Dios (amazonia peruana), cuyos bosques albergan importantes recursos maderables además de servir de refugio de biodiversidad del país y del mundo, los productos forestales no maderables de mayor importancia económica son los frutos del árbol de la castaña (*Bertholletia excelsa*, Lecythidaceae) y el látex del árbol de la shiringa (*Hevea brasiliensis*, Euphorbiaceae). Tanto los frutos de la castaña como el látex de la shiringa han sido aprovechados comercialmente desde el siglo XIX y constituyen recursos forestales de subsistencia importantes de los cuales dependen muchas familias campesinas de la región, además que su exportación, particularmente de los frutos de la castaña, es una fuente de ingresos para el erario nacional (Figura 1).

El objetivo de este documento es evaluar la situación del aprovechamiento de madera en las concesiones castañeras de Madre de Dios desde el año 2004 cuando se publicó la norma que permitió esta actividad, así como evaluar el marco legal y el impacto que la política de extracción de madera ha generado en estas concesiones. El documento está dividido en seis secciones. La sección 2 describe el marco legal existente que regula el aprovechamiento de los recursos forestales no maderables con énfasis en la castaña. La sección 3 presenta el marco regulatorio del aprovechamiento de madera en las concesiones castañeras y el debate originado luego de que se emitiera la resolución N° 294-2004-INRENA-IFFS, en el 2004, que autorizaba la extracción de hasta casi 5 m³/ha de madera en las mismas concesiones.

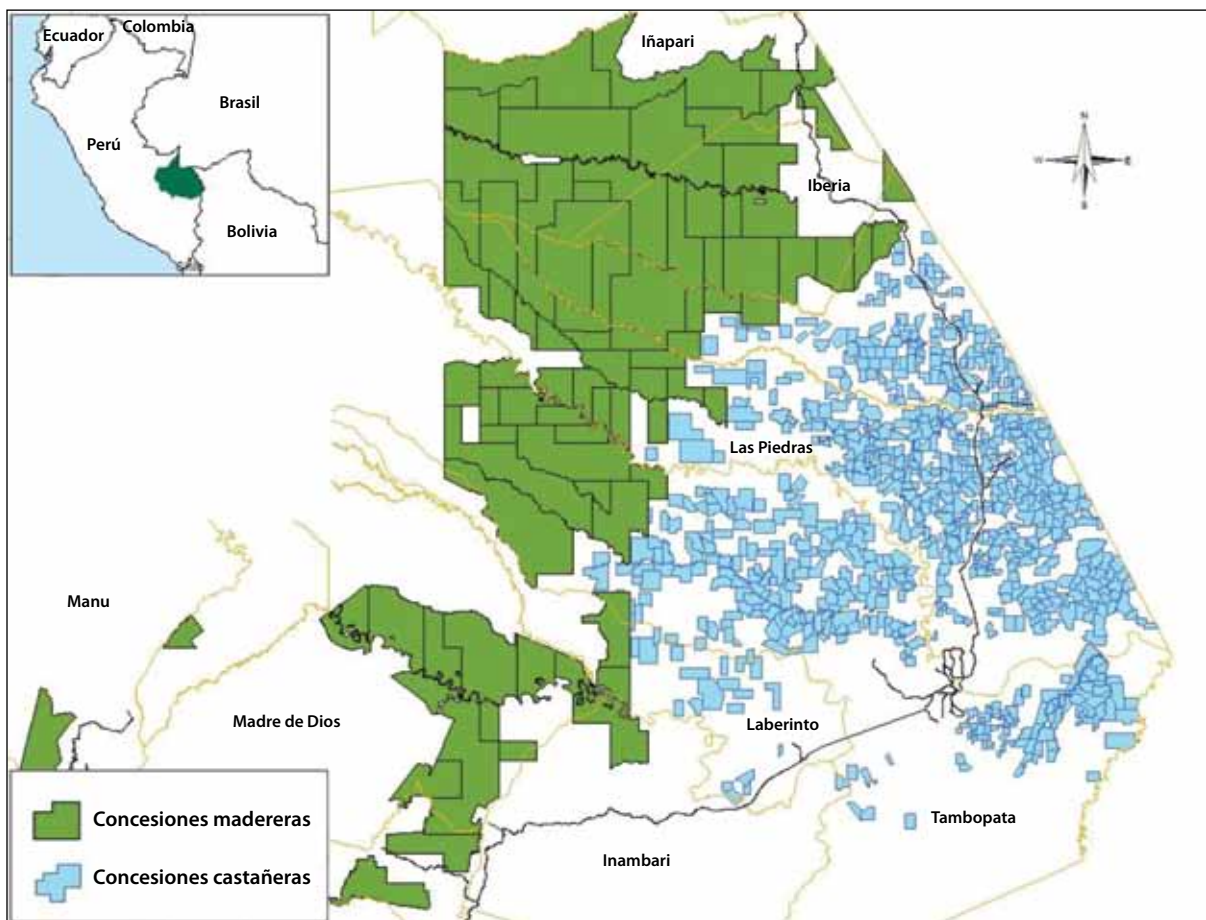


Figura 1. Distribución actual de las concesiones de castaña (*Bertholletia excelsa*) en el Departamento de Madre de Dios, Perú

La sección 4 presenta un análisis de la información oficial acerca de los volúmenes de madera extraídos en las concesiones de castaña y en las concesiones maderables desde el 2004 hasta la última zafra completada en el 2010 con el fin de hacer una comparación de los volúmenes maderables extraídos

en estos dos tipos de concesiones. La sección 5 presenta las percepciones de algunos expertos consultados sobre la viabilidad de extraer madera en las concesiones de castaña y la última sección presenta las conclusiones y recomendaciones.

2. Marco legal para el aprovechamiento de recursos forestales maderables y no maderables

Generalidades

El marco legal actual que rige el sector forestal en el Perú está dado por la Ley Forestal y de Fauna Silvestre - LFFS (Ley N° 27308),¹ promulgada en el año 2000, y por su reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 014-2001-AG en el 2001. Esta Ley, en su artículo 10°, establece como modalidades de aprovechamiento y manejo de los recursos forestales en bosques naturales primarios (tierras públicas), las concesiones forestales con fines maderables y las concesiones forestales con fines no maderables. En el caso específico de las concesiones forestales con fines no maderables, hay dos modalidades: (1) concesiones para otros productos del bosque (e.g., castaña, shiringa, aguaje, palmito, lianas, resinas, gomas, plantas medicinales, ornamentales; crianzas de animales silvestres en ambiente natural y otros) y (2) concesiones para ecoturismo, conservación y servicios ambientales. Además de las concesiones forestales, se otorgan también permisos y autorizaciones forestales para el aprovechamiento de recursos forestales (madera, productos no maderables y fauna silvestre) en bosques de tierra de propiedad privada, bosques secundarios y en tierras de comunidades nativas y campesinas (LFFS, artículo 11°).

Todo aprovechamiento de los recursos forestales, con fines comerciales o industriales, requiere de la elaboración de un Plan de Manejo Forestal que debe ser aprobado por la autoridad respectiva.² Este plan de manejo, el cual debe ser elaborado

por especialistas debidamente registrados, tiene dos niveles de planificación: (1) el plan general de manejo forestal (PGMF), que proporciona el marco general de planificación para el período de la concesión, y (2) el plan operativo anual (POA), que es el instrumento de planificación anual que incluye el inventario de aprovechamiento. Además, el aprovechamiento de los recursos forestales está sujeto al pago de un derecho de aprovechamiento a favor del Estado que se aplica, según la modalidad, por unidad de superficie, especie, volumen, o tamaño.

Hasta el 2008, todas las modalidades de aprovechamiento forestal (concesiones, permisos y autorizaciones) fueron otorgadas por el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA), un organismo público descentralizado del Ministerio de Agricultura. Sin embargo, en Diciembre de 2008 mediante el Decreto Supremo N° 030-2008-AG el INRENA fue absorbido por el Ministerio de Agricultura quien desde ese momento ejerció transitoriamente las funciones en materia forestal antes encargadas al INRENA mientras terminaba el proceso de transferencia de funciones a los gobiernos regionales (Peña 2010). En el caso de Madre de Dios, a partir de Abril del 2010 cuando se termina la transferencia de funciones en materia agraria del Ministerio de Agricultura al gobierno regional, este último empieza a ser el encargado del otorgamiento de concesiones forestales y la aprobación de los planes de manejo.

1 El 27 de Junio del 2008, el Decreto Legislativo N° 1090 aprobó la Ley Forestal y de Fauna Silvestre. Esta nueva ley fue aprobada en el marco de las facultades que fueron delegadas al Poder Ejecutivo por el Congreso de la República para legislar en diversos temas con el fin de implementar el Acuerdo de Promoción Comercial con los Estados Unidos. La ley tuvo muchos vacíos y fue sujeto de duras críticas. Debido a ello, se inició un proceso participativo de modificación de esta Ley. Así, en enero del 2009 se publicó la Ley N° 29317 que modificó varios artículos del DL 1090, con lo cual se establecía un marco legal forestal más coherente que el

propuesto inicialmente. Posteriormente, también en enero del 2009, se publicó el Reglamento del DL 1090. Sin embargo, en junio del 2009 debido a masivas protestas indígenas en la Amazonía, el Congreso de la República derogó este nuevo marco legal y puso en vigencia nuevamente a la Ley Forestal y de Fauna Silvestre N° 27308 (Peña 2010).

2 Hasta el 2008, el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA) fue la autoridad encargada de la aprobación de estos planes.

Establecimiento de concesiones forestales maderables y no maderables en Madre de Dios

En Madre de Dios, la implementación de la LFFS³, originó dos posiciones divergentes: (1) la de las organizaciones no gubernamentales (ONG) y algunos pequeños madereros que favorecían la implementación del sistema de concesiones y (2) la de algunas autoridades políticas locales, ligadas a élites madereras regionales y algunos pequeños madereros que se oponían a este sistema y querían mantener el *status quo*. A pesar de la oposición, en marzo del 2002 se llamó al primer concurso público para otorgar concesiones forestales con fines maderables y en abril del mismo año se otorgaron los primeros 56 contratos de concesiones. Este resultado generó malestar entre muchos pequeños madereros quienes quedaron excluidos de aprovechar los bosques de la región de manera legal y en junio del 2002, liderados por la *Asociación de Extractores Forestales de Servicios y Comercialización de Madre de Dios*, empezaron una huelga indefinida en Puerto Maldonado con el objeto de volver al régimen forestal anterior.⁴ A pesar de esto, en mayo del 2003 se llamó a un segundo concurso público; esta vez un mayor número de pequeños madereros se postularon. Así, en julio del 2003 se otorgaron 29 nuevos contratos de concesiones madereras en Madre de Dios (Cossío 2009).

Hacia fines del año 2002, se otorgaron las primeras concesiones castañeras. Dichas concesiones resultaron de la adecuación de la LFFS N° 27308 de los contratos anuales de 1,000 ha, de los contratos de más de dos años en áreas mayores a 1,000 ha y de los permisos para el aprovechamiento de castaña otorgados al amparo del Decreto Ley N° 21147. Es decir, al entrar en vigencia la LFFS N° 27308, los titulares de los contratos de aprovechamiento de castaña tenían que adecuarse al nuevo régimen

3 La promulgación de esta ley obedeció a la necesidad de cambiar el régimen de sobre explotación, informalidad e ilegalidad al que los bosques peruanos habían estado sujetos durante las décadas de 1980 y 1990 (Cossío 2009).

4 El régimen forestal anterior (1975-2000), al amparo del Decreto Ley N° 21147, creó un sistema de sobre explotación de los bosques donde los grandes madereros contrataban a varios pequeños madereros para que soliciten los contratos de 1,000 ha que estaban destinados para ellos, y luego aprovechar mayores extensiones de bosques sin realizar un estudio técnico ni cumpliendo otras obligaciones requeridas para contratos de áreas mayores (Cossío 2009).

de concesiones forestales si querían continuar realizando esta actividad, ya que la modalidad de aprovechamiento que realizaban no estaba contemplada en la nueva ley. Así, en el 2002 se promulgó el Decreto Supremo N° 036-2002-AG para regular los plazos y el procedimiento para la adecuación de los contratos a la nueva ley forestal y la entrega de contratos de concesión.⁵ Es preciso señalar que todo este proceso se llevó a cabo para los titulares de contratos para extracción de castaña otorgados bajo el amparo del Decreto Ley N° 21147 y para los solicitantes de áreas que no habían sido otorgadas anteriormente (nuevos solicitantes). Para el primer caso, el titular del contrato debía presentar un expediente técnico con información básica del área: antecedentes, mapa de ubicación, memoria descriptiva, inventario y mapeo de árboles y debía demostrar que venía realizando aprovechamiento del recurso castaña en dicha área antes de la publicación de la norma. Con esta información, los profesionales del entonces INRENA deberían realizar inspecciones de campo en las que verificaban la presencia de árboles de castaña, caminos o estradas castañeras aperturadas y “limpias” así como la existencia de campamentos castañeros. En el caso de los nuevos solicitantes, se debía presentar el expediente técnico con información básica del área y la aprobación de la solicitud dependía en gran parte de la verificación de la existencia del recurso en el área solicitada, siempre que se tratara de un área no solicitada por otra persona.

El aprovechamiento de castaña en concesiones castañeras

En Madre de Dios, la castaña se encuentra distribuida en densidades arbóreas significativas a través de unos 2.5 millones de ha de bosques primarios (IIAP 2001). Las altas densidades han hecho que la actividad castañera sea de gran importancia económica y social para la región, beneficiando a aproximadamente 20,000 personas (casi el 25% de la población), las cuales dependen directa e indirectamente de la actividad de recolección de las nueces. Así, la castaña puede llegar a contribuir hasta por la mitad de los ingresos anuales totales derivados del bosque

5 Para realizar esta adecuación, los poseedores de contratos de castaña debían presentar una propuesta técnica donde se señalaba el área que venían aprovechando y el número de árboles de castaña, incluyendo el inventario de los mismos.

para muchas familias (Duchelle 2009). Además, por ser la cosecha de la castaña una actividad que causa una mínima perturbación al ecosistema, ésta es reconocida como una actividad que promueve la conservación del bosque amazónico (Arias 2010). Desde el 2004 a la fecha de publicación de este documento se han concedido 1,018 contratos de concesiones de castaña en tierras públicas (con un total de 886,939 ha) y 120 contratos en áreas protegidas⁶ (con un total de 120,000 ha). La Figura 1 muestra la distribución espacial de las concesiones castañeras en Madre de Dios. El aprovechamiento de los frutos de la castaña se encuentra regulado por la LFFS N° 27308 y su reglamento, además de normas complementarias. Sin embargo, ya desde el año 1981 hubo un reconocimiento de la importancia de la actividad castañera y el Estado declaró la veda indefinida para la quema y tala de árboles de castaña.⁷ Del mismo modo, en el año 2000, se declaró de interés nacional el aprovechamiento sostenible y la transformación con fines industriales y comerciales de la castaña (Peña 2010). En el Apéndice 1 se presenta una secuencia cronológica de las principales normas que fueron promulgadas para regular el aprovechamiento de la castaña.

Las concesiones castañeras se otorgan en exclusividad; es decir, no se pueden otorgar otros derechos forestales sobre la misma área a terceros (Peña 2010). Estas concesiones se entregan en superficies de hasta 10,000 ha por 40 años renovables en bosques de producción permanente y en bosques en tierras de protección. El acceso a estas concesiones es a través de solicitudes presentadas por personas naturales o jurídicas. El interesado debe hacer pública la solicitud y en caso de no haber otros interesados en el área solicitada, dentro del plazo de 30 días calendario se procede al otorgamiento directo de la concesión.⁸ La autoridad competente tiene un plazo de 60 días calendario para aprobar la propuesta técnica y suscribir el contrato (de presentarse otros

interesados en el área solicitada dentro del plazo establecido, una comisión *ad hoc* inicia un proceso de concurso público). En el contrato de concesión se establecen los derechos y obligaciones de las partes, las causales de caducidad de la concesión, así como las condiciones y limitaciones a las que está sujeta. El titular de la concesión tiene un plazo de seis meses para la presentación del plan de manejo. Los concesionarios tienen la obligación de presentar tanto el PGMF y el POA.⁹ La autoridad competente aprueba el plan de manejo dentro de los 60 días de su presentación y en caso de que la autoridad competente formule observaciones, el titular de la concesión tiene un plazo de 30 días para subsanarlos. Una vez el plan de manejo es aprobado, los concesionarios pueden empezar sus actividades. En Madre de Dios, el período de la zafra de castaña está comprendido entre el 1° de noviembre hasta el 31 de octubre del año siguiente.¹⁰ Para la movilización de los productos extraídos, los concesionarios deben pagar el derecho de aprovechamiento.

6 Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre, Junio 2010.

7 Resolución Ministerial N° 00729-81-AG-DGFE.

8 Inicialmente, la Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre (IFFS) de INRENA era la encargada de suscribir los contratos de concesión de castaña, pero desde enero del 2005 esta función fue delegada a las Administraciones Técnicas Forestales y de Fauna Silvestre (ATFFS) de Madre de Dios y las ATFFS de Tambopata-Manu y Tahuamanu con el fin de acelerar los procedimientos administrativos para el otorgamiento de estas concesiones. Desde Abril del 2009 esta función estuvo a cargo del Ministerio de Agricultura y desde Noviembre del 2010 el Gobierno Regional es el encargado.

9 La Resolución Jefatural N° 224-2002-INRENA aprueba los términos de referencia para formular el PGMF y POA para el aprovechamiento de la castaña.

10 RJ N° 006-2005-INRENA.

3. El aprovechamiento de madera en las concesiones castañeras

En su artículo 31, la Ley Forestal y de Fauna Silvestre promueve el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales con el fin de “conseguir la mayor rentabilidad económica y beneficio social a favor de la población vinculada a la actividad forestal”. Debido a una interpretación de este principio, en el año 2002, a través del Decreto Supremo N° 044-2002-AG, se posibilitó el aprovechamiento comercial de madera en las concesiones forestales para otros productos del bosque. Para el aprovechamiento de madera, el adjudicatario de una concesión para otros productos del bosque debe incluir un Plan de Manejo Complementario Anual (PMCA) en el Plan General de Manejo Forestal (PGMF) presentado, luego de lo cual la autoridad competente otorgaría el permiso correspondiente (Recuadro 1). La Directiva N° 014-2003-INRENA-IFFS define y uniformiza el procedimiento para el otorgamiento de permisos de aprovechamiento de madera en permisos o concesiones forestales de otros productos del bosque. El permitir el aprovechamiento de madera, en particular dentro de las concesiones castañeras, ha generado numerosas discusiones y cuestionamientos sobre la viabilidad y también pertinencia de esta actividad (Peña 2010). Las siguientes secciones presentan especificidades del marco regulatorio que propició la posibilidad de aprovechar madera en concesiones castañeras, los debates que se han dado en torno a la viabilidad técnica de esta norma y algunas percepciones sobre la misma.

Dinámica regulatoria

El Decreto Supremo N° 044-2002-AG estableció la posibilidad de aprovechar madera “con carácter complementario” para fines comerciales o industriales en las concesiones forestales para otros productos del bosque. Este aprovechamiento está supeditado a aquellos casos en los que “el bosque tenga aptitud para extracción permanente de madera”, es decir donde “las condiciones físicas y ecológicas del lugar permitan técnicamente la extracción forestal

maderable en forma sostenible”. Con este fin, en abril del año 2003, la entonces Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre (IFFS) estableció los procedimientos para el otorgamiento de permisos de aprovechamiento de madera en permisos o concesiones forestales de otros productos del bosque. Estos procedimientos están plasmados en la Directiva N° 014-2003-INRENA-IFFS aprobada a través de la Resolución de Intendencia N° 005-2003-INRENA.

Del mismo modo, el 29 de Setiembre del 2004, la Resolución de Intendencia N° 294-2004-INRENA-IFFS modificó la Directiva N° 017-2003-INRENA-IFFS¹¹ con el fin de adicionar los criterios para la autorización de volúmenes de madera en las concesiones de castaña hasta casi 5m³/ha. Bajo estos criterios, la autoridad regional es la responsable de realizar la inspección ocular, antes o después del otorgamiento del permiso correspondiente. La promulgación de la Resolución de Intendencia N° 294-2004-INRENA-IFFS tuvo como respaldo el Informe Técnico N° 052-2004-INRENA-ATFFS-TAMB-MA/PNM-PDM, presentado por la ATFFS Tambopata-Manu el 24 de Setiembre del 2004, que propone un aprovechamiento máximo de 4.78 m³ de madera por hectárea dentro de una concesión de castaña (Recuadro 2).

Sin embargo, esta autorización sólo se mantuvo en vigencia hasta octubre del 2007 cuando fue derogada a través de la Resolución de Intendencia N° 254-2007-INRENA-IFFS. El argumento para tomar dicha medida fue la carencia de indicadores que permitirían determinar el impacto negativo de la

11 La Directiva N° 017-2003-INRENA-IFFS, aprobada por Resolución de Intendencia N° 095-2003-INRENA-IFFS, regulaba la autorización de volúmenes de madera en los planes de manejo forestal en las concesiones forestales con fines maderables, permisos de aprovechamiento forestal en bosques en tierras de propiedad privada, comunidades nativas y campesinas, concesiones de forestación y/o reforestación, bosques locales y en los informes con carácter de declaración jurada de las concesiones forestales con fines maderables.

Recuadro 1. Pasos administrativos en el aprovechamiento de madera en concesiones para otros productos del bosque

Para solicitar un permiso--Ser adjudicatario de un permiso o contrato de concesión para el manejo y aprovechamiento de productos forestales diferentes a la madera; (2) presentar una solicitud; (3) presentar una copia literal simple de la inscripción en los Registros Públicos y acreditar representación legal (en caso de ser una persona jurídica) o presentar documento de identidad; (4) presentar el PMCA firmado por un Ingeniero Forestal o personas jurídicas especializadas registradas con la autoridad competente; (5) adjuntar copia de la resolución que aprueba el PGMF y el POA.

Para otorgar un permiso--El personal de mesa de partes de las Administraciones Técnicas Forestales y de Fauna Silvestre (ATFFS) deberá: (1) orientar a los usuarios en la presentación de los expedientes; (2) recibir los expedientes y verificar los requisitos incluyendo obligaciones pendientes con la autoridad competente, expedidas por la ATFFS respectiva; (3) ingresar el expediente en el registro de solicitudes de otorgamiento de permisos correspondiente. Una vez recibida la solicitud, el procedimiento no podrá exceder 30 días hábiles de iniciado el trámite. Es imprescindible tener el PGMF y el POA aprobados del año zafra para el producto no maderable previo a la evaluación y/o aprobación del PMCA para el aprovechamiento de madera. Además es requisito del concesionario haber efectuado el censo forestal previo a la presentación del PMCA.

El expediente será evaluado por el responsable en la sede de la ATFFS quien deberá: (1) constatar que los requisitos estén conformes con las disposiciones establecidas; (2) remitir a la Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre (IFFS) las coordenadas y el plano del área de la parcela de corta del PMCA cuando las ATFFS no cuenten con nodo CIEF (Centro Forestal Estadístico Forestal); (3) evaluar el PMCA, de acuerdo a los términos de referencia (aprobados por resolución jefatural N° 055-2003-INRENA); (4) poner en conocimiento del solicitante en caso de haber observaciones para que las absuelva en un plazo de 30 días; (4) realizar una inspección ocular cuando se encuentren inconsistencias en la evaluación del PMCA y los requisitos exigidos, previa notificación del interesado; (5) elaborar el informe técnico en el cual se concluirá si el caso es favorable o no, elevándolo a la ATFFS.

Para la resolución del procedimiento, el Administrador Técnico Forestal y de Fauna Silvestre deberá: (1) analizar el informe técnico y, en caso de encontrarlo conforme, suscribirlo a través de una resolución administrativa que aprueba el PMCA; (2) suscribir el permiso de aprovechamiento forestal por un año; (3) a partir del segundo año, renovar los permisos otorgados en los casos que: (i) después de evaluado el informe anual de actividades del PMCA concluido y el inventario inicialmente presentado quedaran saldos de madera aprovechable; (ii) al evaluar el PMCA para la zafra siguiente, estos guarden relación con los datos señalados en el PMCA anterior; (iii) de encontrarlos conforme, suscribir la resolución administrativa aprobando el POA correspondiente y otorgar el permiso respectivo.

Además, deberá: (4) remitir a la IFFS una copia de la resolución administrativa y el permiso de aprovechamiento forestal debidamente firmados; (5) en caso que el informe técnico sea desfavorable, (i) declarar denegada la solicitud a través de una resolución administrativa; (ii) emitir una resolución administrativa denegando la solicitud de permiso debido a que no se subsanaron las observaciones hechas al PMCA debidamente; (iii) emitir la resolución administrativa denegando la solicitud de permiso ya sea por presentar observaciones en el PMCA no subsanables o si el resultado de la inspección ocular es negativo.

tala selectiva sobre el recurso de la castaña, por lo cual “los márgenes de volúmenes que se puedan autorizar y los criterios para proceder a la autorización automática o, en su defecto, a la inspección ocular

al amparo de la directiva mencionada no resultaban los más adecuados.” En reconocimiento del principio precautorio¹² y del principio de prevención¹³ de la Ley General del Ambiente, esta resolución dispone que las ATFFS realicen de forma obligatoria la inspección ocular previa a la aprobación del aprovechamiento de madera en las concesiones de castaña, así como la evaluación de los volúmenes que corresponde aprobarse para garantizar el origen legal de la madera solicitada y que el aprovechamiento de madera no perjudique la actividad principal (Peña 2010).

12 Referido a que “la falta de certeza absoluta no debe utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces y eficientes para evitar o mitigar anticipadamente daños al ecosistema, amenaza de reducción importante o pérdida de la diversidad biológica.”

13 “La gestión ambiental tiene como objetivos prioritarios prevenir, vigilar y evitar la degradación ambiental y cuando no sea posible eliminar las causas que la generan, se deben adoptar las medidas de mitigación, recuperación, restauración o eventual compensación que correspondan.”

Recuadro 2. La propuesta original de extracción de madera en las concesiones castañeras

Los principales argumentos presentados en 2004 en el informe técnico N° 052-2004-INRENA-ATFFS-TAMB-MA/PNM-PDM para proponer un volumen máximo de extracción de 4.78 m³ de madera por ha en concesiones castañeras fueron los siguientes:

- Las zonas de manejo de castaña asociadas con producción forestal permiten la extracción de madera con restricciones, por lo cual “es conveniente establecer un índice por hectárea en atención a las consideraciones ecológicas y de sostenibilidad de la especie”.
- Se asume un promedio de 0.5 árboles de castaña/ha; al asignarse un radio de protección al árbol de castaña de 75 m, se argumenta que en 100 ha los árboles de castaña ocuparían 88.31 ha y el área restante (11.69 ha) podría tener potencial para producción de madera.
- El potencial maderable de las terrazas medias de Madre de Dios es de 95 m³/ha del cual son aprovechables 40.93 m³/ha en base a la demanda de especies comerciales.
- Ya que 11.69 ha de un castañal tiene un potencial maderable de 40.93 m³/ha, entonces en 1 ha de castañal se podría aprovechar un volumen máximo de 4.78 m³.
- En sectores donde la densidad de castaña es de 1.3 a 1.5 individuos /ha, el aprovechamiento de madera no sería posible en base a la fórmula aplicada y la aptitud de producción en estos sectores es esencialmente el recurso castaña.
- Será siempre necesaria la realización de inspecciones oculares en atención a las restricciones del impacto sobre el ecosistema del castañal.

Los argumentos técnicos asumen que la densidad de árboles de castaña es uniforme y que la distribución de la castaña es espacialmente regular, situación que no siempre se cumple. Por otro lado, la justificación de aplicar un radio de protección de 75 m alrededor de un árbol de castaña para reducir el área aprovechable para madera a un 11.69% del área del castañal no necesariamente implica que si existiese un árbol maderable al lado de uno de castaña este no se extraería.

El debate sobre el aprovechamiento de madera en concesiones castañeras

La promulgación de la Resolución de Intendencia N° 294-2004-INRENA-IFFS en el 2004, que autorizaba la extracción de hasta 5 m³/ha de madera en las concesiones de castaña, generó diferentes opiniones y reacciones por parte de los actores involucrados en la actividad en Madre de Dios; es decir los castañeros, autoridades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales (ONG), el entonces INRENA, asesores y público en general.

En el caso de los castañeros, hubo dos grupos que lideraron diversas reuniones para discutir y mostrar su posición sobre la publicación de la resolución. El primer grupo liderado por la Federación de Castañeros de Madre de Dios (FEDECAMD), con la participación de castañeros de las principales localidades de producción de castaña a lo largo del

eje carretero Maldonado-Iberia (Planchón, Alegría y Mavila), tuvo una posición abierta de aceptar la esencia de la resolución que autoriza la extracción de madera en los castañales bajo el sustento de contar con ingresos adicionales para las familias castañeras; sin embargo no estuvieron de acuerdo con el volumen establecido.¹⁴ El segundo grupo liderado por la Asociación de Castañeros de Madre de Dios (ASECAMD), con la participación de castañeros de las zonas del Río Pariamanu, Las Piedras, Laberinto y de la Reserva Nacional Tambopata, tuvo diferentes posiciones. Los castañeros de Pariamanu y Las Piedras estaban de acuerdo con la extracción de madera en las concesiones castañeras pero no con el volumen establecido, mientras que los castañeros de la reserva

¹⁴ Este grupo mostró cautela al momento de hacer una crítica abierta a la RI N° 294-2004-INRENA-IFFS. Se argumentó que esto se debió a que en septiembre del 2004 la FEDECAMD solicitó al Intendente Forestal, a través de un memorial, autorización para

el aprovechamiento de madera en los castañales a fin de poder capitalizarse y enfrentar los gastos de la elaboración de los planes de manejo. En este memorial (firmado por ocho bases de asociaciones de castañeros y 10 representantes) se solicitaba la autorización para la extracción de madera; mas no se mencionaba el volumen a extraer. Sin embargo, durante una de las reuniones de esta federación se solicitó de manera verbal un volumen de madera de hasta 70.75 m³ por castañal para el período de un año. Este procedimiento creó discrepancias entre los líderes castañeros que firmaron dicho memorial y condujo a la división en grupos para enfrentar este impase.

estaban en desacuerdo total con la posibilidad de la extracción de madera dado que al encontrarse dentro de la Reserva Nacional Tambopata, la limitación para aprovechar madera de los castañales se mantendría (G. Martínez, comunicación personal).

Igualmente, dentro del entonces INRENA, se generaron posiciones encontradas luego de la promulgación de esta resolución. Así, en Octubre del 2004 la Administración de Control Forestal y de Fauna Silvestre del INRENA presentó el Informe N° 737-2004-INRENA-IFFS-DACFFS proveyendo en el mismo una opinión técnica en respuesta a la resolución (N° 052-2004-INRENA-ATFFS-TAMB-MA/PNM-PDM) presentada por la ATFFS Tambopata-Manu y que sirvió de sustento para la elaboración de la resolución. Este informe especifica que el cálculo del volumen máximo de madera aprovechable en castañales de 4.78 m³/ha es un valor ideal ya que asume que la extracción de madera no causaría daños colaterales a la masa forestal remanente incluyendo, de manera particular, daños a los árboles de castaña circundantes al árbol maderable a cosechar. El mismo informe también provee de

argumentos en contra del volumen máximo de madera a extraer de las concesiones castañeras ya que éste valor se compararía con el volumen por hectárea que usualmente se extrae de concesiones madereras. De tal forma, la extracción de madera en concesiones de castaña no sería realmente una actividad complementaria como tal y de tal modo, la autorización de extraer 5 m³/ha de madera en concesiones de castaña podría generar descontento entre los concesionarios madereros debido a que éstos han tenido que cumplir con muchos requisitos administrativos y fiscales que los concesionarios de castaña no han tenido que seguir. Finalmente, este informe recomendaba la modificación de la RI N° 294-2004-INRENA-IFFS a fin de que se considerara un límite superior de hasta 1m³/ha de volumen de madera a ser extraído de las concesiones castañeras. Este valor se determinó en base a la aplicación de coeficientes de impacto del aprovechamiento de madera sobre el rodal remanente. Sin embargo, el informe no fue tomado en consideración y la RI N° 294-2004-INRENA-IFFS siguió en vigencia. A pesar que en octubre del 2007 se derogó esta resolución, en la práctica se sigue aplicando.

4. La dinámica del aprovechamiento de madera en concesiones castañeras y en concesiones madereras entre 2004 y 2010

Con el objeto de obtener un estimado cuantitativo y fortalecer el debate sobre cómo ha evolucionado la extracción de madera en las concesiones castañeras de Madre de Dios, en esta sección se presenta un análisis de los volúmenes oficiales de madera extraídos en las concesiones castañeras desde el año 2004 (cuando se permitió la extracción de madera) hasta la última zafra completada en los registros (Octubre 2010). Adicionalmente se presenta el análisis de los volúmenes oficiales de extracción de madera que ha ocurrido en las concesiones madereras, para el mismo período, con el objeto de hacer una comparación entre ambos tipos de concesiones. Estos análisis se han desarrollado tomando los datos de volúmenes y áreas de la base de datos de los contratos de concesiones de castaña y de madera.

Dinámica de la extracción de madera en las concesiones castañeras

La madera es un recurso natural de gran importancia económica en Madre de Dios. El tipo de especies y los volúmenes en las concesiones forestales determinan la escala y la intensidad de la extracción. Se evaluó la cantidad de madera extraída por año en cifras oficiales en las concesiones castañeras teniendo en cuenta la ubicación de estas concesiones dentro de las Administraciones Técnicas de Tahuamanu (que administra las concesiones ubicadas en la provincia de Tahuamanu) y Tambopata-Manu (que administra las concesiones ubicadas en las provincias de Tambopata y Manu). En el Apéndice 2 se muestra los totales de madera extraída según las cifras oficiales con sus respectivas áreas y número de contratos autorizados por año en las áreas que conforman cada Administración Técnica¹⁵ (ATFFS).

15 A través de todo el informe, “extracción” o “madera extraída” siempre se refiere a cifras oficiales provenientes de las ATFFS respectivas.

La extracción de madera en las concesiones de castaña habría aumentado a través de los años, particularmente hasta el 2008 (Figura 2). Ha ocurrido mayor extracción de madera de las concesiones castañeras en las provincias de Tambopata y Manu que en la provincia de Tahuamanu; esto se ha debido principalmente al mayor número de concesiones castañeras otorgadas en estas dos provincias. Así, desde el 2004 al 2009 se ha extraído en la concesiones castañeras de Madre de Dios un promedio que va desde 3.19 hasta 3.81m³ de madera por hectárea por año; sólo en el 2010 se extrajo en promedio 2.16 m³ de madera por hectárea en la región (Apéndice 2).

Dinámica de la extracción de madera en las concesiones madereras

La actividad maderera es una de las actividades económicas de mayor importancia en Madre de Dios empleando a casi el 65% de la población económicamente activa. Tradicionalmente, las tres especies comerciales más extraídas son *Swietenia macrophylla* (caoba), *Cedrela odorata* (cedro) y *Cedrelinga catenaeformis* (tornillo), las que representan casi el 60% del volumen total extraído en la región (Chirinos & Ruíz 2003) aunque en los últimos años nuevas especies han ganado ubicación en el mercado (Cossío 2009). En el Apéndice 3 se muestran los totales de madera extraída por hectárea, con sus respectivas áreas y número de contratos autorizados por año en las áreas que conforman cada Administración Técnica (ATFFS) desde el 2004.

Según cifras oficiales, se habrían extraído mayores volúmenes de madera por hectárea en las provincias de Tambopata y Manu que en la provincia de Tahuamanu (Figura 3), a pesar de la mayor área otorgada en Tahuamanu. Esto puede ser un reflejo de la existencia de especies poco conocidas

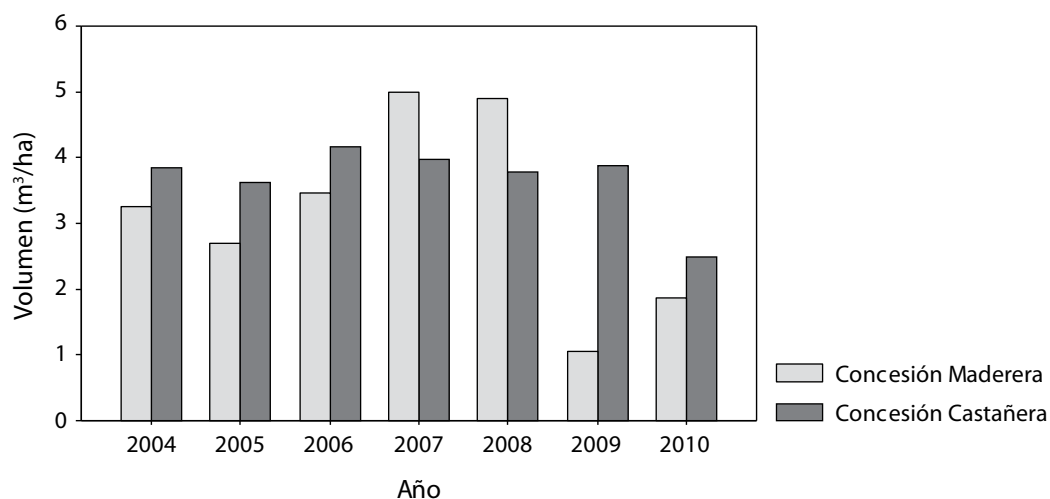


Figura 2. Volúmenes oficiales extraídos de madera por hectárea por año en concesiones castaÑeras y concesiones madereras en Madre de Dios (combinando los volúmenes por hectárea reportados en los contratos en las ATFFS de Tahuamanu y Tambopata-Manu) entre 2004 y 2010. Las barras oscuras corresponden a los volúmenes por hectárea reportados en los contratos en concesiones de castaña analizados para un mismo año (ver Apéndice 2) y las barras claras a los volúmenes reportados en los contratos en concesiones de madera analizados para un mismo año (ver Apéndice 3).

y de poco valor comercial en las provincias de Tambopata y Manu (en donde la caoba ha sido sobre-explotada). De tal forma, mayores volúmenes extraídos compensarían financieramente los costos de extracción. Sin embargo, a pesar que el principal objetivo de estas concesiones es el aprovechamiento de madera, los volúmenes promedio por hectárea extraídos por concesión maderera son generalmente menores a los extraídos en las concesiones castaÑeras (Figuras 2 y 3). Así tenemos que desde el 2004 al 2009 se ha extraído en Madre de Dios promedios que van desde 1.05 m³ hasta 3.48 m³ de madera por hectárea por año en concesiones madereras. En el 2010 se extrajo un promedio de 0.80 m³/ha (Apéndice 3). Al graficar la distribución de frecuencia de volúmenes por hectárea de madera extraída según cifras oficiales en concesiones madereras y concesiones castaÑeras en función del número de contratos de extracción analizados, se observa claramente que existe un mayor número de contratos en concesiones castaÑeras reportando mayores volúmenes cosechados de madera por hectárea con respecto a aquellos provenientes de concesiones madereras; y que además, la gran mayoría de los contratos de concesiones castaÑeras cosecharon cantidades alrededor del límite numérico de 5 m³/ha mientras que para las concesiones madereras

este valor fue considerablemente menor (Figura 4). Esto podría sugerir que no necesariamente los volúmenes extraídos según cifras oficiales en las concesiones castaÑeras provienen de esos mismos sitios.

En general, la extracción de madera en las concesiones madereras ha disminuido a partir del año 2007 (la Figura 5 presenta volúmenes totales). Una de las principales causas de esta disminución es que desde 2007 (cinco años desde el otorgamiento de las concesiones maderables en el 2002), se tiene la obligación de elaborar un plan de manejo quinquenal para poder continuar con el manejo de la concesión forestal. Este plan de manejo implica la elaboración de un inventario forestal exploratorio de toda la concesión y debido a la limitada capacidad financiera de la mayoría de los concesionarios de madera ha sido imposible para muchos continuar con sus actividades de aprovechamiento. Muchos concesionarios forestales no han podido pagar sus derechos de aprovechamiento de madera según la legislación existente debido a los efectos de la crisis económica mundial; además existe el efecto de una mayor supervisión por parte de la Oficina Supervisora de las Concesiones Forestales (OSINFOR).

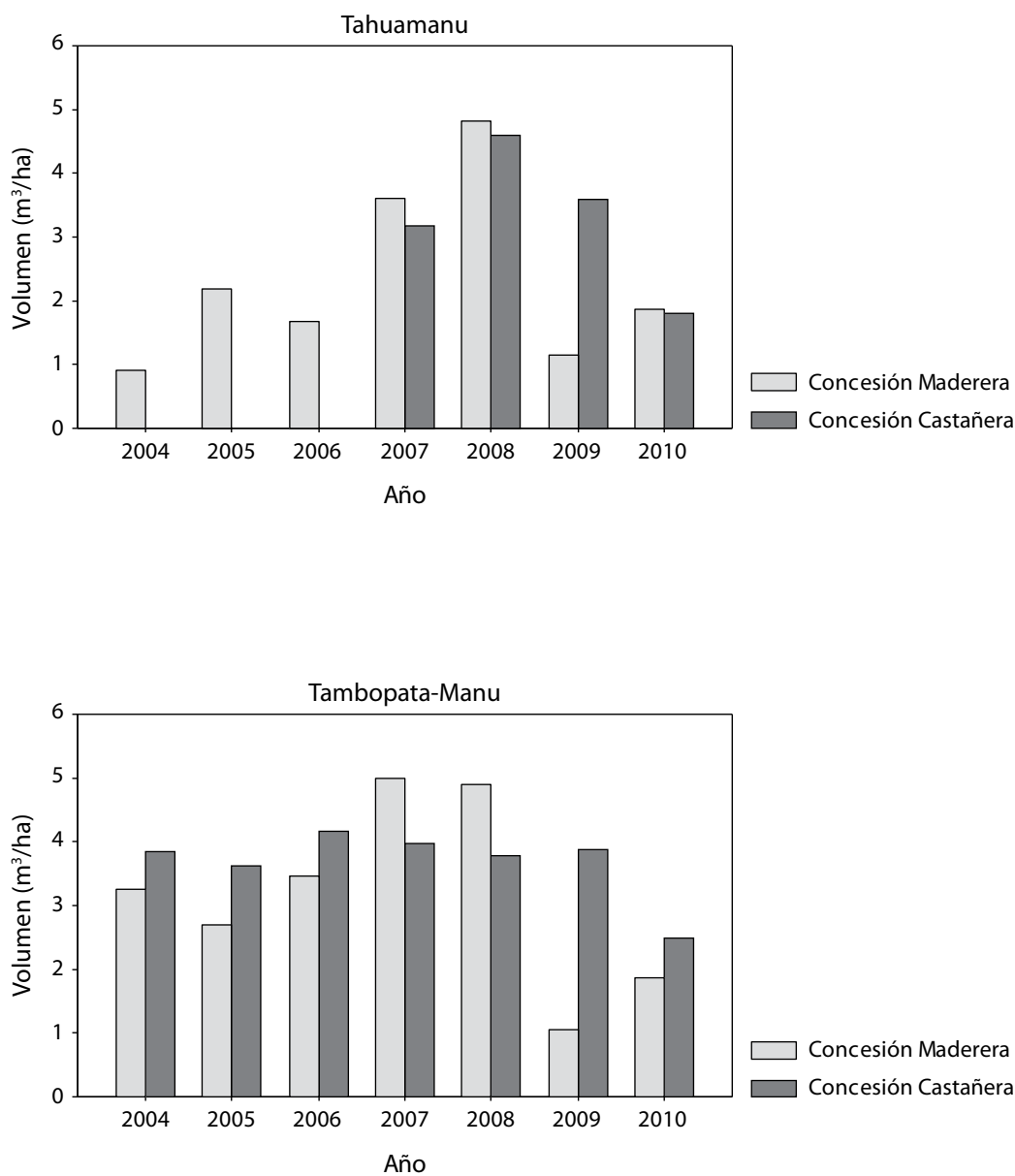


Figura 3. Volúmenes extraídos de madera por hectárea por año en concesiones de castaña y concesiones de madera reportados oficialmente en las ATFFS de Tahuamanu y Tambopata-Manu entre 2004 y 2010. Las barras oscuras corresponden a los volúmenes por hectárea reportados oficialmente en los contratos en concesiones de castaña analizados para un mismo año (Apéndice 2) y las barras claras a los volúmenes reportados oficialmente en los contratos en concesiones de madera analizados para un mismo año (Apéndice 3).

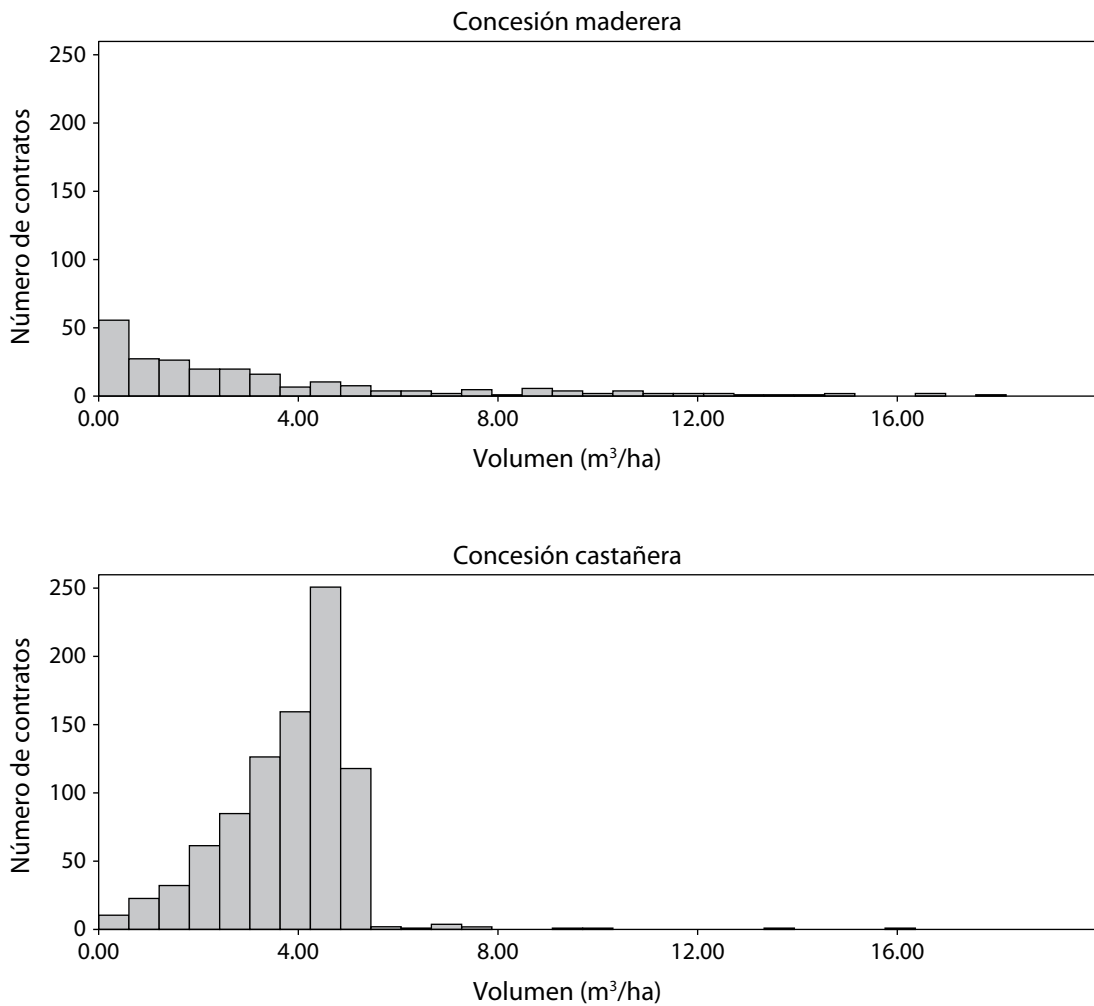


Figura 4. Distribución de frecuencia de volúmenes por hectárea de madera extraída según cifras oficiales en concesiones madereras y concesiones castaÑeras en Madre de Dios entre 2004 y 2010 en función del número de contratos de extracción. Un mayor número de contratos en concesiones castaÑeras reportan mayores volúmenes cosechados de madera por hectárea que aquellos provenientes de concesiones madereras y la gran mayoría de los contratos en concesiones castaÑeras cosecharon cantidades alrededor de 5 m³/ha mientras que para las concesiones madereras este valor fue substancialmente menor.

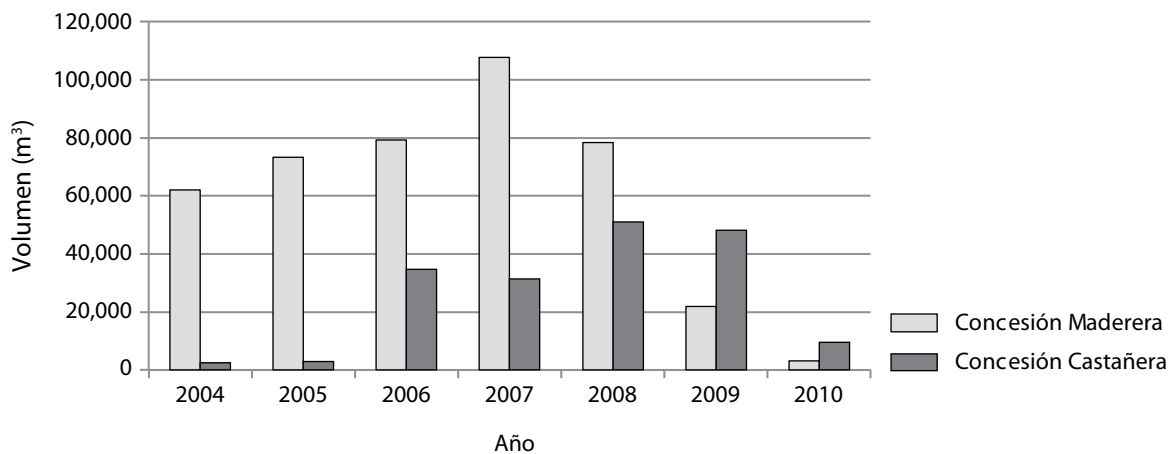


Figura 5. Volúmenes totales de madera extraídos según cifras oficiales en concesiones madereras y castaÑeras entre 2004 y 2010 en Madre de Dios (combinando los valores reportados oficialmente en los contratos en las ATFFS de Tahuamanu y Tambopata-Manu).

5. Percepciones sobre la viabilidad de la extracción de madera en concesiones castañeras

Con el objeto de adquirir conocimiento sobre la viabilidad técnica de la extracción de madera en las concesiones de castaña, en Octubre y Noviembre de 2010 se realizó una consulta informal mediante entrevistas presenciales a profesionales expertos en las ciudades de Puerto Maldonado y Lima. Los temas considerados fueron: (1) la viabilidad técnica de la extracción de madera en las concesiones de castaña; (2) la intensidad de extracción como criterio y criterios alternativos y (3) la identificación de problemas en el marco legal y su aplicación. La información presentada a continuación refleja una síntesis de las opiniones obtenidas durante las entrevistas.

Viabilidad técnica

Algunos expertos manifestaron que no es viable extraer madera de las concesiones castañeras. En su opinión, la extracción de madera, con todas las operaciones que implica (apertura de caminos, vías de arrastre, patio de acopio, generación de claros de tala), no es realmente una actividad complementaria a la recolección de castaña (como lo sería la recolección de otros productos no maderables del bosque o el ecoturismo). Para otros expertos, la viabilidad de aprovechar madera de las concesiones castañeras depende de varios factores tales como las especies maderables a extraer y estiman que de ninguna manera se debería autorizar la extracción de madera en aquellos sitios donde hay bajo potencial o no hay recurso maderero. De la misma forma, consideran que se deberían tener en cuenta las especies maderables a extraer ya que algunas aparentan tener una relación simbiótica con el árbol de castaña a nivel de sus polinizadores. También expresaron que sería contraproducente efectuar la extracción de madera en lugares donde la densidad de los árboles de castaña es alta. Otra apreciación fue que el castaño casi siempre estará sujeto a la imposición de la voluntad de terceros que sólo se dedican a la extracción

de madera y no al manejo y por lo tanto son víctimas directas de las consecuencias de la tala sin planificación y con beneficios económicos mínimos.

La intensidad de la extracción de madera como criterio numérico

Para uno de los expertos entrevistados, un límite numérico superior de la intensidad de extracción de madera por hectárea ayudaría a la toma de decisiones sobre el aprovechamiento. Sin embargo, para la mayoría de los expertos entrevistados un límite numérico *per se* no es suficiente y es hasta contraproducente. Por ejemplo, variables como la capacidad productiva de árboles de castaña en función de su proximidad a especies maderables de tamaño cosechable podrían ser útiles ya que hay castañales que tienen árboles que ya dejaron de producir o que tienen baja producción anual (ver un ejemplo para Acre, Brasil, en Kainer *et al.* 2007). O por otro lado, deben cuidarse de recibir daños ocasionados por la tala selectiva de madera si es que son árboles de castaña de carácter productivo. Como se menciona arriba, otras variables a considerar son el potencial maderable a largo plazo dentro de los castañales (el cual es variable), el tipo de aprovechamiento a utilizar (artesanal o mecanizado) y la frecuencia de extracción. Aplicar un criterio numérico común para todas las concesiones de castaña desestima además las capacidades técnicas de los concesionarios castañeros que son muy heterogéneas, sin mencionar la variabilidad biofísica que existe entre las concesiones. En resumen, un mensaje transmitido por varios expertos durante las entrevistas es que la elaboración de criterios para permitir la extracción de madera en las concesiones castañeras deben integrar ambas actividades.

Algunos expertos perciben además que la extracción de madera en castañales podría afectar la polinización de la castaña. Se sabe que un individuo adulto

de castaña necesita polen de otro individuo para producir frutos; si no hay polinización cruzada, no hay producción (Mori y Prance 1990). La polinización de la flor del árbol de castaña la realizan abejorros de los géneros *Xylocopa*, *Bombus*, *Eulaema* y *Centris* (Motta 2002). Estos insectos también polinizan otros árboles de la misma familia de la castaña como las especies maderables del género *Couratari*, comúnmente conocidas como “misa”, y las que en los últimos años han ganado gran demanda en el mercado de Madre de Dios (aunque es posible que otras especies maderables alberguen a estos polinizadores). Sin embargo, la biología de los polinizadores y su relación directa con la productividad de la castaña son muy poco conocidas en estos ambientes y los expertos reconocen que no hay información suficiente para guiar el manejo.

Aplicación del marco legal sobre el aprovechamiento madera en las concesiones castañeras

Algunos de los expertos consideran que la norma emitida en la resolución RI N° 294-2004-INRENA-IFFS sobre la autorización de extraer madera en concesiones castañeras fue implementada debido a una situación coyuntural en la provincia de Tambopata y no en base a aspectos técnicos sustentados. En ese momento había problemas socioeconómicos fuertes en Tambopata ya que muchos madereros se quedaron sin áreas de aprovechamiento al no acceder a una concesión forestal por concurso público; además, la limitada capacidad financiera de los castañeros les imposibilitaba la elaboración de los PGMF y POA, los cuales eran obligatorios para realizar el aprovechamiento de la castaña. Ante esta situación, la ATFFS Tambopata-Manu y un congresista de la región propusieron como solución a este problema la extracción de madera de los castañales para subsidiar a los castañeros con la venta de madera y así poder elaborar sus planes de manejo y, al mismo tiempo, beneficiar a los madereros los que podrían trabajar haciendo la extracción en estas áreas.

Las impresiones recogidas durante las entrevistas sugieren que no ocurrió, como debió ser, la verificación ocular de los PMCA durante el otorgamiento de los permisos de extracción de madera en concesiones de castaña. Esto se ha debido principalmente a la falta de capacidad de las ATFFS de Madre de Dios, las cuales no cuentan con recursos

suficientes para efectuar verificaciones de campo e implementar un sistema de monitoreo de las áreas castañeras. Los volúmenes a extraer, la ubicación de la parcela de corta en función del ordenamiento castañero y la existencia de las especies maderables solicitadas dentro de la parcela de corta quedan a discreción de la respectiva ATFFS, quien evalúa el PMCA y quien debería hacer una inspección ocular antes de cualquier aprobación. Esto se resume en la percepción de uno de los expertos entrevistados:

Cuando se dio esta norma, la gente empezó a solicitar la aprobación de sus planes complementarios con los árboles ubicados en todo lado y esto se iba a acabar en menos de un año; entonces lo que se hizo fue sacar una resolución jefatural que por lo menos tratara de mitigar esta extracción... esta resolución establecía que no se podía extraer madera a un radio de 40 m alrededor de los árboles de castaña; sin embargo, esta resolución también se dio sin ningún sustento técnico.

Los expertos coinciden que la extracción de madera pasó a ser la actividad principal (no la secundaria) en los castañales. Las impresiones recogidas durante las entrevistas indican además que se ha facilitado la tala ilegal (debido al alto volumen máximo permitido) a través del “blanqueo” o la legalización de madera de procedencia ilegal a través de la venta de las guías forestales emitidas para concesiones castañeras. Esto se refleja muy bien en la Figura 4 la cual indica que la gran mayoría de los contratos de cosecha de madera en concesiones castañeras se centraron en el valor de 5 m³/ha mientras que en el caso de las concesiones madereras, la gran mayoría de los contratos de cosecha de madera en volúmenes por hectárea tienen valores considerablemente menores.

En opinión de algunos expertos existe actualmente un vacío legal, ya que a pesar de que se ha anulado la resolución RI N° 294-2004-INRENA-IFFS, no hay ningún reglamento que impida actualmente la extracción de cualquier volumen de madera en concesiones castañeras y “.. lo único que hay es que se puede otorgar un plan complementario en una concesión de castaña”. Finalmente, se ha propiciado la “venta” de los castañales. En algunos casos, el castañal vale más por la madera que tiene que por la castaña que se ha extraído y lo que está ocurriendo es la transferencia del castañal para fines madereros y no para fines castañeros.

Conclusiones y recomendaciones

- 1. La inmensa mayoría de los contratos analizados en concesiones castañeras reportaron volúmenes cosechados centrados alrededor del límite teórico de 5 m³/ha mientras que para los contratos de concesiones de madera, la inmensa mayoría de los contratos analizados reportó volúmenes cosechados mucho menores.** Aunque no es posible discernir si los volúmenes de extracción de madera en castañales, reportados en este estudio a través de las cifras oficiales de las ATFFS del Programa Regional de Manejo de Recursos Forestales y de Fauna Silvestre de Madre de Dios, fueron realmente cosechados en el lugar donde fueron aprobados, o si en realidad la madera fue extraída en otras áreas, la cosecha de madera en concesiones castañeras ha conducido a una explotación de este recurso en la región bajo mínima fiscalización. El carácter de complementariedad de extraer madera en concesiones castañeras en Madre de Dios se ha desvirtuado.
- 2. Los volúmenes de extracción de madera en concesiones castañeras son comparables y en algunos años hasta superiores, a los extraídos en concesiones madereras.** Según datos oficiales, desde el 2004 al 2009, los volúmenes promedio extraídos de madera en concesiones castañeras varían desde 3.19 m³ hasta 3.81 m³ por hectárea por año (sólo en el 2010 se extrajo en promedio 2.16 m³ por hectárea). En contraste, los volúmenes promedio extraídos de madera en concesiones madereras en el mismo período varían desde 1.05 m³ hasta 3.48m³ por hectárea por año (sólo en el 2010 se extrajo un promedio de 0.80 m³ por ha).
- 3. La extracción de madera en concesiones castañeras en Madre de Dios continúa con poco sustento legal o técnico.** La prescripción de límites numéricos de manera uniforme no ha contribuido a promover el carácter complementario de esta actividad y, por sí solos,

estos límites no son suficientes para tal fin. Existe la percepción de que la extracción de madera afecta la producción de frutos de castaña. No es posible confirmar científicamente si esta percepción es cierta o no, y de ser cierta, si el efecto operaría a corto, mediano o largo plazo. Se necesita investigación rigurosa en función de diferentes intensidades y sistemas de extracción de madera. Minimizar el impacto de la tala de madera sobre los árboles de castaña sería esencial en presencia de tal incertidumbre.¹⁶

- 4. Es necesario racionalizar el marco normativo e institucional referente a las concesiones castañeras,** incluyendo una revisión de la cantidad de normas y la multiplicidad de entidades públicas encargadas de hacer cumplir tales normas, promover la implementación de las mismas y vigilar que éstas contribuyan como una opción idónea de desarrollo con bosques en pie. Un siguiente paso sería sistematizar las reglas de juego y promover su internalización por parte de los diferentes actores castañeros (concesionarios, asesores, tomadores de decisión, compradores) para que puedan aportar en la mejora de dicho marco. Un proceso amplio de información y difusión de las constataciones establecidas en el presente informe podría ayudar a cumplir este objetivo.
- 5. Promover un manejo “integrado”, más que “complementario”, entre la madera y la castaña, es una opción a debatir entre los diferentes actores de Madre de Dios.** Y más que enfocarse en lo normativo, es necesario propiciar un diálogo para establecer de forma participativa

16 Un estudio de percepciones con el método de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA) combinado con un riguroso análisis cuantitativo (analytic hierarchy process) realizado en 2009 por CIFOR en la región Madre de Dios-Acre-Pando (MAP) arrojó que, en Madre de Dios, la principal amenaza identificada por cuatro diferentes grupos de actores entrevistados fue el daño ocasionado a los castañales por la extracción de madera con poco o ningún control (Duchelle *et al.* en imprenta).

un conjunto de buenas prácticas que consideren entre otros aspectos, el potencial maderable de cada concesión castañera, la ubicación espacial de los árboles maderables dentro de ésta y la aplicación de técnicas de tala dirigida para minimizar los daños a la masa forestal remanente. Además, simplificar la legislación forestal y adecuarla a un manejo integrado de ambos productos, teniendo en cuenta las percepciones

y decisiones de los castañeros en permitir o no la extracción de madera en sus castañales así como su capacidad de manejar el bosque. La eventual aplicación de un marco de manejo integrado, enfocado más en buenas prácticas y menos en normas poco flexibles, dependerá en gran parte de la implementación de procesos de diálogo transparentes y ajenos a visiones cortoplacistas o situaciones coyunturales.

Referencias

- Arias, E. 2010 Valoración económico-ecológica de los bosques húmedos de la Amazonia sud-occidental, Perú: estudio de caso Madre de Dios. Tesis doctoral, Universidad Nacional Autónoma de México-Universidad Nacional Agraria La Molina, Ciudad de México, México, y Lima, Perú.
- Chirinos, C. y Ruíz, M. 2003 Desarrollo e implementación de lineamientos de control de la extracción ilegal para un manejo forestal sostenible en el Perú. Sociedad Peruana de Derecho Ambiental, Organización Internacional de las Maderas Tropicales, Lima, Perú.
- Cossío, R. 2009 Capacity for timber management among private small-medium forest enterprises in Madre de Dios, Peru. Tesis doctoral, University of Florida, Gainesville, FL, EUA.
- Duchelle, A.E. 2009 Conservation and livelihood development in Brazil nut producing communities in a tri-national amazonian frontier. Tesis doctoral, University of Florida, Gainesville, FL, USA.
- Duchelle, A.E., Guariguata, M.R., Less, G., Albornoz, M.A., Chavez, A. y Melo, T. [En imprenta] Evaluating the opportunities and barriers to multiple use of Brazil nuts and timber in Western Amazonia. *Forest Ecology and Management*.
- IIAP 2001 Madre de Dios camino al desarrollo sostenible: propuesta de zonificación económica ecológica como base para el ordenamiento territorial. Instituto de Investigaciones de la Amazonia Peruana (IIAP), Lima, Perú.
- Kainer, K.A., Wadt, L.H.O. y Staudhammer, C.L. 2007 Explaining variation in Brazil nut fruit production. *Forest Ecology and Management* 250: 244-255.
- Motta Maues, M. 2002 Reproductive phenology and pollination of the Brazil nut tree (*Bertholletia excelsa* Humb. & Bonpl. Lecythidaceae) in eastern Amazonia. *En: Kevan, P. e Imperatriz Fonseca, V.L. (eds.), Pollinating bees: the conservation link between agriculture and nature. Ministerio del Medio Ambiente, Brasilia, Brasil.*
- Mori, S.A. y Prance, G.T. 1990 Taxonomy, ecology, and economic botany of the Brazil nut (*Bertholletia excelsa* Humb. & Bonpl.: Lecythidaceae). *Advances in Economic Botany* 8: 130-150.
- Peña, P. 2010 La castaña y la shiringa en Madre de Dios: análisis del marco legal y propuestas participativas para su mejora. Cuaderno de Investigación N° 3. Sociedad Peruana de Derecho Ambiental, Lima, Perú.
- SPDA 2008 Guía legal: castaña, shiringa, agroforestería e incendios forestales. Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA), Lima, Perú.

Apéndices

Apéndice 1. Normas que regulan la actividad castañera

Norma	Fecha	Descripción
RI N° 254-2007-INRENA-IFFS	17/10/2007	Deroga la RI N° 095-2003-INRENA-IFFS a través de la cual se aprobó la Directiva N° 017-2003-INRENA-IFFS y su modificatoria. Establece la realización de una inspección ocular previa a la aprobación del PMCA para el aprovechamiento de recursos maderables en concesiones o permisos de castaña
RJ N° 331-2006-INRENA	22/12/2006	Establece la obligatoriedad de realizar inspecciones oculares en áreas que incluyen el aprovechamiento de caoba
RJ N° 096-2006-INRENA	17/04/2006	Establece pautas para la ampliación de plazos para la movilización de saldos de productos forestales y para el reingreso a las parcelas de corta anual
RI N° 072-2005-INRENA-IFFS	12/04/2005	Delega a las ATFFS de Tambopata-Manu y Tahuamanu, la responsabilidad de aprobar el PGMF y los POA de los contratos de concesión de castaña de Madre de Dios
RJ N° 012-2005-INRENA	13/01/2005	Delega a las ATFFS de Tambopata-Manu y Tahuamanu, la responsabilidad de suscribir contratos de concesión de castaña
RJ N° 006-2005-INRENA	12/01/2005	Establece el período de la zafra para las concesiones de castaña en Madre de Dios
RI N° 294-2004-INRENA-IFFS	29/09/2004	Adiciona a la Directiva N° 017-2003-INRENA-IFFS los criterios para la autorización de volúmenes de madera en las concesiones de castaña
RJ N° 033-2004-INRENA-IFFS	23/02/2004	Modifica el formato del contrato de concesión para el manejo y aprovechamiento de productos forestales diferentes a la madera
RJ N° 023-2004-INRENA	09/02/2004	Delega a la Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre (IFFS), la responsabilidad de suscribir contratos de concesión forestal con fines maderables, no maderables y de forestación y reforestación. Delega a la Administración Técnica Forestal y de Fauna Silvestre (ATFFS) de Tambopata-Manu, la responsabilidad de suscribir contratos de concesión de castaña en Madre de Dios
RJ N° 146-2003-INRENA	07/10/2003	Modifica el formato del contrato de concesión para el manejo y aprovechamiento de productos forestales diferentes a la madera
RJ N° 055-2003-INRENA	28/04/2003	Aprueba los TdR para formular el Plan de Manejo Complementario Anual (PMCA) para el aprovechamiento de madera en concesiones o permisos de castaña
RI N° 005-2003-INRENA	16/04/2003	Aprueba la Directiva N° 014-2003-INRENA-IFFS para el otorgamiento de permisos de aprovechamiento de madera en permisos o concesiones forestales con fines no maderables para otros productos del bosque
RS N° 010-2003-AG	27/03/2003	Aprueba valor del derecho de aprovechamiento de productos forestales diferentes a la madera
RJ N° 280-2002-INRENA	26/07/2002	Aprueba el formato de la Guía de Transporte Forestal para productos al estado natural para los titulares de los contratos de concesión
RJ N° 259-2002-INRENA	11/07/2002	Aprueba el formato de contrato de concesión para manejo y aprovechamiento de productos forestales diferentes a la madera
RJ N° 224-2002-INRENA	26/06/2002	Aprueba los Términos de Referencia (TdR) para la formulación del PGMF y del POA para el aprovechamiento de castaña
DS N° 044-2002-AG	11/06/2002	Establece precisiones para el aprovechamiento de madera en las concesiones forestales con fines no maderables. Se prohíbe la tala y quema de árboles de castaña

Norma	Fecha	Descripción
DS N° 052-2001-AG	24/10/2001	Declaran prioridad y autorizan atención de solicitudes presentadas por las comunidades nativas de selva y ceja de selva para el aprovechamiento de recursos forestales en sus tierras
DS N° 014-2001-AG	06/04/2001	Reglamento de LFFS. Los artículos y capítulos relacionados al aprovechamiento de recursos forestales no maderables son Art. 3.3, 3.73; Título V, Capítulos I, II, III, V, VI; Título XII: Art. 363, 365, 366, 367 y 369.
Ley N° 27308	15/07/2000	Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS). El artículo 10, inciso 2 establece como una modalidad de aprovechamiento forestal las concesiones forestales con fines no maderables. Art. 11, permisos y autorizaciones forestales; Art. 12, aprovechamiento forestal en tierras de comunidades nativas/campesinas; Art. 15, manejo forestal; Art. 18, causales de caducidad; Art. 19, derecho de aprovechamiento
DS N° 014-2000-AG	05/05/2000	Declara de interés nacional el aprovechamiento y la transformación con fines industriales y comerciales de la castaña
RD N° 030-97-MA-DSRA-MD-RI	26/05/1997	Prohíbe la corta de árboles de castaña y el otorgamiento de títulos de propiedad en áreas forestales donde se encuentre la castaña y la shiringa
RM N° 00729-81-AG-DGFF	11/08/1981	Declara en veda por tiempo indefinido la tala y quema de árboles de castaña

Fuente: Modificado de SPDA (2008). RM: Resolución Ministerial; RD: Resolución Directoral; DS: Decreto Supremo; RJ: Resolución Jefatural; RI: Resolución de Intendencia

Apéndice 2. Volúmenes totales de madera extraídos por hectárea por año en las concesiones castañeras reportados oficialmente en las Administraciones Técnicas de Tahuamanu y Tambopata-Manu. Se presenta también el total para Madre de Dios.

Año zafra		Área total de extracción (ha)	Volumen total extraído (m ³)	Volumen extraído por área (m ³ /ha)	N° contratos analizados
2004	Tahuamanu	0	0	0	0
	Tambopata-Manu	736	2,543	3.46	5
	Madre de Dios	736	2,543	3.46	5
2005	Tahuamanu	0	0	0	0
	Tambopata-Manu	886	2,823	3.19	11
	Madre de Dios	886	2,823	3.19	11
2006	Tahuamanu	0	0	0	0
	Tambopata-Manu	9,099	34,650	3.81	147
	Madre de Dios	9,099	34,650	3.81	147
2007	Tahuamanu	93	329	3.55	2
	Tambopata-Manu	8,174	31,123	3.81	154
	Madre de Dios	8,267	31,453	3.80	156
2008	Tahuamanu	3,082	10,538	3.42	48
	Tambopata-Manu	11,457	40,550	3.54	228
	Madre de Dios	14,540	51,087	3.51	276
2009	Tahuamanu	1,481	4,654	3.14	21
	Tambopata-Manu	11,447	43,435	3.79	192
	Madre de Dios	12,927	48,089	3.72	213
2010	Tahuamanu	1,193	1,928	1.62	15
	Tambopata-Manu	3,267	7,702	2.36	52
	Madre de Dios	4,460	9,630	2.16	67

Fuente: Administración Técnica Forestal y de Fauna Silvestre de Tambopata-Manu y Tahuamanu. Datos obtenidos en Octubre 2010. Estos datos corresponden a las zafas terminadas. La última zafra terminada o último período de aprovechamiento fue el año 2010. No siempre se consideraron todos los contratos presentes en la ATFFS debido a que en algunos casos las áreas de los POA mostraron el área total del castaño en lugar del área en donde se hizo la extracción en ese año. No se pudo verificar en el campo por lo cual se excluyeron del análisis. El número de contratos totales para Madre de Dios en cada año fue: 2004 = 6; 2005 = 11; 2006 = 150; 2007 = 157; 2008 = 285; 2009 = 218; 2010 = 84.

Apéndice 3. Volúmenes totales de madera extraídos por año en las concesiones madereras reportados oficialmente en las Administraciones Técnicas de Tahuamanu y Tambopata-Manu. Se presenta también el total para Madre de Dios.

Año zafra		Área total de extracción (ha)	Volumen total extraído (m ³)	Volumen extraído por área (m ³ /ha)	N° contratos
2004	Tahuamanu	29,162	20,209	0.69	16
	Tambopata-Manu	11,131	41,767	3.75	18
	Madre de Dios	40,293	61,976	1.54	34
2005	Tahuamanu	22,271	35,374	1.59	24
	Tambopata-Manu	13,355	37,832	2.83	30
	Madre de Dios	35,626	73,206	2.05	54
2006	Tahuamanu	24,706	27,302	1.11	22
	Tambopata-Manu	10,510	51,856	4.93	26
	Madre de Dios	35,216	79,158	2.25	48
2007	Tahuamanu	21,427	60,563	2.83	18
	Tambopata-Manu	9,536	47,227	4.95	22
	Madre de Dios	30,963	107,790	3.48	40
2008	Tahuamanu	20,714	55,546	2.68	18
	Tambopata-Manu	6,069	22,913	3.78	15
	Madre de Dios	26,783	78,458	2.93	33
2009	Tahuamanu	19,350	21,089	1.09	11
	Tambopata-Manu	1,653	879	0.53	3
	Madre de Dios	21,004	21,968	1.05	14
2010	Tahuamanu	4,005	3,223	0.80	4
	Tambopata-Manu	0	0	0	0
	Madre de Dios	4,005	3,223	0.80	4

Fuente: Administración Técnica Forestal y de Fauna Silvestre de Tambopata-Manu y Tahuamanu. Datos obtenidos en Octubre 2010. Estos datos corresponden a las zafas terminadas. La última zafra terminada o último período de aprovechamiento fue el año 2010. El número de contratos en la ATFFS y el número de contratos analizados fue el mismo.

Apéndice 4. Volúmenes promedio de madera extraídos por hectárea por año reportados oficialmente en las concesiones castañeras de Tahuamanu.

Nombre científico	Nombre común	2007	2008	2009	2010
<i>Amburana cearensis</i>	Ishpingo	0	0.35	0.34	0.10
<i>Aniba roseadora</i>	Moena rosada	0	0.13	0	0
<i>Aniba</i> sp.	Moena	0.24	0.40	0.67	0.20
<i>Aspidosperma macrocarpon</i>	Pumaquiro	0.20	0.48	0.27	0.22
<i>Aspidosperma subincanum</i>	Quillobordon	0.13	0	0	0
<i>Brosimum alicastrum</i> / <i>B. uleanum</i>	Manchinga	0	1.00	0	0
<i>Cedrela odorata</i>	Cedro	0.09	0.52	0	0
<i>Cedrelinga catenaeformis</i>	Tornillo	2.03	2.72	3.31	2.23
<i>Chorisia integrifolia</i>	Lupuna	0	1.29	0.96	0.32
<i>Copaifera reticulata</i>	Copaiba	0	0.38	0.38	0
<i>Coumarouna odorata</i>	Shihuahuaco	0.41	1.80	1.13	1.33
<i>Couratari guianensis</i>	Misa	0	0.74	0	0.21
<i>Couratari</i> sp.	Misa	0	1.42	0	0
<i>Dipteryx micrantha</i>	Shihuahuaco	0	0	2.01	0
<i>Erythroxylum catuaba</i>	Catuaba	0.58	0.73	0.78	0.40
<i>Guarea trichiloides</i>	Requia	0	0	0	0.49
<i>Hymenaea oblongifolia</i>	Yutubanco	0	0.29	0	0
<i>Hymenaea</i> sp.	Azucar huayo	0	0.32	0.27	0.14
<i>Laureaceae</i> sp.	Palta morena	0	0.17	0.08	0
<i>Macheaerium</i> sp.	Palo baston	0	0.19	0	0
<i>Matisia</i> sp.	Sapote	0	0.80	0	0.25
<i>Myroxylon balsamun</i>	Estoraque	0.07	0.34	0	0
<i>Schizolobium</i> sp.	Pashaco	0.53	1.27	0.94	0.52
<i>Tabebuia</i> sp.	Tahuari	0	0.18	0.03	0
<i>Vochysia</i> sp.	Catuaba	0	0	1.09	0

Apéndice 5. Volúmenes promedio de madera extraídos por hectárea por año reportados oficialmente en las concesiones castañeras de Tambopata-Manu.

Nombre científico	Nombre común	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Amburana cearensis</i>	Ishpingo	0.26	0	0.50	0.26	0.35	0.24	0
<i>Aniba roseadora</i>	Moena rosada	0	0	0	0	0	0.16	0
<i>Aniba</i> sp.	Moena	0.37	0.65	0.83	0.93	0.90	1.02	0.87
<i>Aspidosperma macrocarpon</i>	Pumaquiuro	0.42	0.43	0.93	0.68	0.65	0.79	0.44
<i>Aspidosperma subincanum</i>	Quillobordon	0	0	0.25	0.16	0.08	0.30	0
<i>Brosimum alicastrum</i> / <i>B. uleanum</i>	Manchinga	0	0	0	0	0.19	0	0
<i>Calophyllum brasiliense</i>	Lagarto caspi	0	0	0.56	0.37	0.15	0	0
<i>Cedrela odorata</i>	Cedro	0.61	0.79	1.06	0.55	0.47	0.60	0.63
<i>Cedrelinga catenaeformis</i>	Tornillo	3.83	2.19	1.74	2.27	2.33	2.73	1.84
<i>Ceiba pentandra</i>	Huimba	0	0	0	0	0.38	0	0
<i>Chorisia integrifolia</i>	Lupuna	0.36	0	0.51	0.84	1.20	1.01	1.70
<i>Chorisia</i> sp.	Lupuna	0	0	0	2.61	0	0	0
<i>Copaifera reticulata</i>	Copaiba	0.41	0	0.20	0.36	0.30	0.07	0
<i>Couratari guianensis</i>	Misa	0	0.37	0.41	0.43	0.64	0.55	0.48
<i>Couratari</i> sp.	Misa	0	0	0	1.15	0.32	0	0
<i>Dipteryx</i> sp.	Shihuahuaco	0	0	0.49	0.43	0.80	1.43	1.89
<i>Dipteryx odorata</i>	Shihuahuaco	0.26	0.65	0.58	0	0	0	0
<i>Erythroxylum catuaba</i>	Catuaba	0	0	0.74	0.57	0.69	0.30	0.84
<i>Eschweilera</i> sp.	Misa	0	0	0	0.68	0.04	0	0
<i>Eschweilera timbuchensis</i>	Misa colorada	0	0	0	0	0	0	0.36
<i>Guarea trichiloides</i>	Requia	0	0	0	0.05	0.26	0.15	0
<i>Huberodendron swietenoides</i>	Achihua	0	0	0	0.31	0.59	0.40	0
<i>Hura crepitans</i>	Catahua	0	0.13	0	0	0	0	0
<i>Hymenaea courbaril</i>	Azucar huayo	0	0	0	0	0.45	0	0
<i>Hymenaea oblongifolia</i>	Yutubanco	0	0	0	0.48	0	0	0
<i>Hymenaea</i> sp.	Azucar huayo	0	0.34	0.60	0.73	0.51	0.46	0
<i>Jacaranda copaia</i>	Achihua	0	0	0	0	0.22	0	0
<i>Laureaceae</i> sp.	Palta morena	0	0	0	1.06	0.53	0.74	0.64
<i>Matisia cordata</i> / <i>Capparis angulata</i>	Sapote	0	0	0	0	1.08	0.75	0.42
<i>Myroxylon balsamun</i>	Estoraque	0.32	0.11	0.51	0.64	0.31	0	0
<i>Ocotea</i> sp.	Moena	0	0	0	0	1.41	0	0
<i>Pithecelobium</i> sp.	Pashaco colorado	0	0	0	0	0.26	0	0
"Por identificar 7"	Aleton	0	0	0	0	0.43	0	0
<i>Schizolobium amazonicum</i>	Pino chuncho	0	0	0.45	0.77	0.52	0	0
<i>Schizolobium</i> sp.	Pashaco	0.33	0.24	0.95	0.81	0.73	0.84	0.88
<i>Sickingia tinctoria</i>	Guacamayo caspi	0	0	0	0	0	0.17	0
<i>Swietenia macrophylla</i>	Caoba	0.09	0.66	0.80	0	0	0	0
<i>Tabebuia impetiginosa</i>	Tahuari	0.28	0	0	0	0	0	0
<i>Tabebuia serratifolia</i>	Tahuari	0	0	0.62	0	0	0	0
<i>Tabebuia</i> sp.	Tahuari	0	0.35	0.42	0.87	0.41	0.22	0
<i>Tachigalia</i> sp.	Tangarana	0	0	0	0	0.58	0	0
<i>Trattinickia glaziovii</i>	Isigo	0	0	0	0.60	0.13	0	0
<i>Virola sebifera</i>	Cumala	0	0.28	0	0	0.09	0	0
<i>Virola</i> sp.	Cumala	0	0	0.21	0.38	0	0	0
<i>Vochysia</i> sp.	Catuaba	0	0	0	0.46	0.61	0.73	0

Apéndice 6. Volúmenes promedio de madera extraídos por hectárea por año reportados oficialmente en las concesiones madereras de Tahuamanu

Nombre científico	Nombre común	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Acacia</i> sp.	Vilco	0	0	0.25	0	0	0	0
<i>Amburana cearensis</i>	Ishpingo	0.14	0.24	0.07	0.24	0.51	0.16	0.13
<i>Aniba</i> sp.	Moena	0	0.14	0.10	0.25	0.27	0	0
<i>Apuleia leiocarpa</i>	Ana caspi	0	0	0	0.04	0.07	0.09	0.14
<i>Apuleia mollaris</i>	Ana caspi	0	0	0	0	0	0	0
<i>Aspidosperma macrocarpon</i>	Pumaquiro	0.01	0.24	0.27	0.15	0.22	0.01	0
<i>Aspidosperma parvifolium</i>	Quillobordon	0	0	0	0	0.03	0	0
<i>Aspidosperma subincanum</i>	Quillobordon	0	0	0	0.01	0	0.01	0.01
<i>Aspidosperma vargasii</i>	Quillobordon	0	0	0.22	0.16	0	0	0
<i>Astronium</i> sp.	Palo baston	0	0	0	0.02	0	0	0.01
<i>Brosimum alicastrum</i> / <i>B. uleanum</i>	Manchinga	0	0	0	0	0	0	0.19
<i>Brosimum lactescens</i>	Manchinga	0	0.02	0	0	0.04	0	0
<i>Calophyllum brasiliense</i>	Lagarto caspi	0	0	0	0	0.02	0	0
<i>Calycophyllum spruceanum</i>	Capirona	0	0	0	0	0.10	0.07	0.17
<i>Cariniana domesticata</i>	Cachimbo	0	0	0	0	0	0	0.10
<i>Cariniana</i> sp.	Misa	0	0	0	0	0.04	0	0
<i>Cedrela odorata</i>	Cedro	0.03	0.35	0.19	0.22	0.26	0.04	0
<i>Cedrelinga catenaeformis</i>	Tornillo	0	0.69	0.64	0.92	0.52	0.08	0
<i>Ceiba pentandra</i>	Huimba	0	0.11	0.15	0	0	0	0
<i>Chorisia integrifolia</i>	Lupuna	0	0	0.08	1.11	0.39	0.07	0.41
<i>Copaifera paupera</i>	Copaiba	0	0	0	0.06	0	0	0
<i>Copaifera reticulata</i>	Copaiba	0.11	0.43	0.05	0.18	0.15	0.18	0.21
<i>Couratari guianensis</i>	Misa	0	0	0	0.54	0.08	0	0
<i>Couratari macrosperma</i>	Cachimbo	0.18	0	0	0	0	0	0
<i>Crepidospermun goudotianum</i>	Palo baston	0	0	0	0	0.01	0.02	0.01
<i>Dipteryx alata</i>	Shihuahuaco	1.45	4.14	1.03	0.78	0	0	0
<i>Dipteryx</i> sp.	Shihuahuaco	0	0	0.20	1.63	3.00	0.55	1.90
<i>Dipteryx odorata</i>	Charapilla	0	0.82	2.08	1.09	3.93	1.45	0.01
<i>Dipteryx micrantha</i>	Shihuahuaco	0	0	1.78	1.34	0	0.02	0
<i>Erythroxylum catuaba</i>	Catuaba	0	0	0.05	0	0	0	0.04
<i>Eschweilera coriácea</i>	Misa	0	0.02	0	0	0	0	0
<i>Hura crepitans</i>	Catahua	0	0	0	0.03	0	0	0
<i>Hymenaea courbaril</i>	Azucar huayo	0	0	0.04	0.09	0	0.01	0
<i>Hymenaea oblongifolia</i>	Yutubanco	0	5.01	0.10	0.08	0	0	0
<i>Hymenaea palustris</i>	Azucar huayo	0	0.04	0	0	0	0	0
<i>Hymenaea</i> sp.	Azucar huayo	0.05	0.15	0.05	0.18	0.53	0.20	0.31
<i>Jacaranda copaia</i>	Achihua	0	0	0	0.03	0	0	0
<i>Manilkara bidentata</i>	Quinilla	0.13	0.89	0.12	0.17	0.04	0.07	0.06
<i>Mezilaurus itauba</i>	Itahuba	0	0	0	0.01	0	0	0.05
<i>Myroxylon balsamun</i>	Estoraque	0.20	0.48	0.17	0.78	0.47	0.08	0.09
<i>Ocotea</i> sp.	Moena	0	0	0	0	0.01	0	0
<i>Pseudobombax septenatum</i>	Lupuna	0	0	0	0	1.13	0	0
<i>Qualea</i> sp.	Catuaba	0	0	0	0	0.25	0	0
<i>Schizolobium</i> sp.	Pashaco	0	0.01	0.11	0.68	0.60	0	0.02
<i>Swietenia macrophylla</i>	Caoba	0.36	0.25	0.13	0.34	0.16	0.15	0
<i>Tabebuia rosea</i>	Tahuari	0.01	0	0	0	0	0	0
<i>Tabebuia serratifolia</i>	Tahuari	0	0	0	0.02	0.11	0.01	0
<i>Tabebuia</i> sp.	Tahuari	0	0.40	0.02	0.02	0.24	0.03	0.08
<i>Terminalia oblonga</i>	Yacuchapana	0	0	0	0	0	0	0.07
<i>Virola</i> sp.	Cumala	0	0	0	0.11	0	0	0

Apéndice 7. Volúmenes promedio de madera extraídos por hectárea por año reportados oficialmente en las concesiones castañeras de Tambopata-Manu

Nombre científico	Nombre común	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Acacia</i> sp.	Vilco	0	0	0	0	0	0	0
<i>Amburana cearensis</i>	Ishpingo	0.16	0.13	0.24	0.29	0.23	0	0
<i>Aniba gigantifolia</i>	Moena amarilla	0	0	0	0.69	0	0	0
<i>Aniba panurensis</i>	Moena alcanfor	0.10	0	0	0	0	0	0
<i>Aniba perutilis</i>	Moena negra	0	0	0	0.20	0	0	0
<i>Aniba roseadora</i>	Moena rosada	0	0.03	0.00	0	0	0	0
<i>Aniba</i> sp.	Moena	0.16	0.27	0.32	0.32	0.12	0.04	0
<i>Apuleia leiocarpa</i>	Ana caspi	0.11	0.06	0.01	0.01	0	0	0
<i>Apuleia mollaris</i>	Ana caspi	0.09	0	0	0.01	0	0	0
<i>Aspidosperma macrocarpon</i>	Pumaquiro	0.35	0.26	0.23	0.38	0.09	0.03	0
<i>Aspidosperma parvifolium</i>	Quillobordon	0	0	0	0	0	0	0
<i>Aspidosperma subincanum</i>	Quillobordon	0	0	0.03	0.04	0.13	0	0
<i>Aspidosperma vargasii</i>	Quillobordon	0.03	0	0	0	0	0	0
<i>Astronium</i> sp.	Palo baston	0	0.13	0	0	0	0	0
<i>Brosimum alicastrum</i> / <i>B. uleanum</i>	Manchinga	0	0.17	0.03	0.08	0.15	0	0
<i>Brosimum lactescens</i>	Manchinga	0	0	0	0	0	0	0
<i>Bursera graveolens</i>	Palo santo	0	0	0.01	0.24	0	0	0
<i>Calophyllum brasiliense</i>	Lagarto caspi	0.13	0.11	0.22	0.19	0.16	0	0
<i>Calycophyllum spruceanum</i>	Capirona	0.00	0.00	0.00	0	0	0	0
<i>Cariniana domesticata</i>	Cachimbo	0	0	0	0	0	0	0
<i>Cariniana</i> sp.	Misa	0	0	0	0	0	0	0
<i>Castilla ulei</i>	Goma	0	0	0.05	0.17	0	0	0
<i>Cedrela dugesii</i>	Nogalillo	0.28	0	0.10	0	0.10	0	0
<i>Cedrela odorata</i>	Cedro	0.44	0.28	0.48	0.22	0.11	0.04	0
<i>Cedrelinga catenaeformis</i>	Tornillo	3.11	2.07	2.45	1.91	2.29	0.39	0
<i>Ceiba pentandra</i>	Huimba	0	0.36	0.24	0	0.06	0	0
<i>Chimarrhis</i> sp.	Papelillo	0	0	0.02	0	0	0	0
<i>Chorisia integrifolia</i>	Lupuna	0.53	0.24	0.69	1.11	0.52	0.25	0
<i>Chorisia</i> sp.	Lupuna	0	0	0	0	0	0.04	0
<i>Cinnamomun camphora</i>	Alcanfor	0.06	0.02	0.01	0	0.06	0	0
<i>Clarisia racemosa</i>	Mashonaste	0.12	0.04	0.04	0.13	0.07	0	0
<i>Copaifera officinalis</i>	Copaiba	0.21	0	0	0	0	0	0
<i>Copaifera paupera</i>	Copaiba	0.00	0	0	0	0	0	0
<i>Copaifera reticulata</i>	Copaiba	0.32	0.22	0.29	0.21	0.32	0.03	0
<i>Copaifera</i> sp.	Copaiba	0.00	0.32	0	0	0	0	0
<i>Cordia alliodora</i>	Laurel	0.04	0	0	0	0	0	0
<i>Couratari guianensis</i>	Misa	0.36	1.57	1.01	0.52	0.89	0	0
<i>Couratari macrosperma</i>	Cachimbo	0	0	0	0	0	0	0
<i>Couratari</i> sp.	Misa	0	0	0.57	1.43	0.79	0.18	0
<i>Couratari</i> sp.	Tuari	2.59	0	1.49	3.19	0	0	0
<i>Crepidospermun goudotianum</i>	Palo baston	0	0	0	0	0	0	0
<i>Dialium guianense</i>	Palisangre	0	0	0.03	0	0	0	0
<i>Dipteryx alata</i>	Shihuahuaco	0	0.43	0.32	0	0	0	0
<i>Dipteryx</i> sp.	Shihuahuaco	0	0	0	0	0	0	0
<i>Dipteryx odorata</i>	Charapilla	0.32	0.53	0.53	0.30	0.61	0	0
<i>Dipteryx micrantha</i>	Shihuahuaco	0.34	0.20	0.13	0	0	0	0
<i>Erythroxylum catuaba</i>	Catuaba	0	0	0	0.22	0.13	0.05	0
<i>Eschweilera coriacea</i>	Misa	0	0	0	0	0	0	0
<i>Ficus guianensis</i>	Renaco	0.10	0	0.03	0.10	0.00	0.10	0
<i>Ficus insipida</i>	Oje	0	0	0.09	0	0.07	0	0

Nombre científico	Nombre común	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Ficus killipii</i>	Matapalo	0	0	0.22	0.20	0	0	0
<i>Ficus</i> sp.	Oje	0	0	0	0.20	0	0	0
<i>Guarea guidonia</i>	Requia	0	0	0.01	0	0	0	0
<i>Guarea trichiloides</i>	Requia	0	0	0.15	0.08	0.07	0	0
<i>Guatteria elata</i>	Carahuasca	0	0	0	0	0.22	0	0
<i>Hevea brasiliensis</i>	Shiringa, jebe	0.24	0	0	0	0	0	0
<i>Huberodendron swietenoides</i>	Achihua	0.35	0.52	0.10	0.44	0.33	0.11	0
<i>Hura crepitans</i>	Catahua	0.27	0.14	0.09	0.56	0.08	0.06	0
<i>Hymenaea courbaril</i>	Azucar huayo	0.08	0	0	0.19	0	0	0
<i>Hymenaea oblongifolia</i>	Yutubanco	0	0	0	0	0	0	0
<i>Hymenaea palustris</i>	Azucar huayo	0	0	0	0	0	0	0
<i>Hymenaea</i> sp.	Azucar huayo	0.37	0.14	0.12	0.18	0.07	0	0
<i>Inga marginata</i>	Pacae blanco	0	0	0.01	0	0	0	0
<i>Inga</i> sp.	Shimbillo	0.14	0.05	0.01	0.38	0	0	0
<i>Jacaranda copaia</i>	Achihua	0.29	0.12	0.13	0.35	0	0	0
<i>Juglans</i> sp.	Nogal	0.02	0	0	0	0	0	0
<i>Manilkara bidentata</i>	Quinilla	0.14	0.04	0.10	0.02	0	0	0
<i>Matisia cordata</i> / <i>Capparis angulata</i>	Sapote	0	0	0	0	0.05	0	0
<i>Matisia</i> sp.	Sapote	0	0.24	0.13	0.33	0	0	0
<i>Mezilaurus itauba</i>	Itahuba	0.01	0.05	0.24	0	0	0	0
<i>Mezilaurus</i> sp.	Itahuba	0.15	0	0	0	0	0	0
<i>Minquartia guianensis</i>	Huacapu	0.24	0	0	0	0	0	0
<i>Myroxylon balsamun</i>	Estoraque	0.15	0.30	0.32	0.17	0.07	0	0
<i>Myroxylon</i> sp.	Palo peruano	0	0	0.05	0.02	0	0	0
<i>Nectandra rediculata</i>	Laurel	0	0.01	0	0	0	0	0
<i>Nectandra</i> sp.	Moena	0.23	0	0	0	0	0	0
<i>Ocotea jelskii</i>	Ishpinguillo	0	0.12	0.12	0.31	0.27	0	0
<i>Ocotea marmellensis</i>	Moena negra	0.12	0	0	0	0	0	0
<i>Ocotea</i> sp.	Moena	0	0	0.03	0.22	0	0	0
<i>Ocotea undulata</i>	Isma moena	0	0	0	0.19	0	0	0
<i>Ormosia sunkei</i>	Huayruro	0.89	0	0	0	0.00	0	0
<i>Pithecellobium</i> sp.	Pashaco colorado	0	0	0.12	0.08	0	0	0
<i>Podocarpus</i> sp.	Romerillo	0	0	0.02	0	0	0	0
"Por identificar"	Sacsa Cuti	0	0	0.03	0.14	0	0	0
"Por identificar 22"	café con leche	0.06	0	0	0	0	0	0
"Por identificar 7"	Aleton	0.06	0.68	0.12	0.99	0.45	0.03	0
<i>Pourouma cecropiaefolia</i>	Uvilla	0	0	0.01	0.03	0	0	0
<i>Pouteria neglecta</i>	Caimito	0.08	0	0.05	0.75	0	0	0
<i>Protium aracouchini</i>	Isica	0.12	0	0	0	0	0	0
<i>Protium</i> sp.	Copal, incienzo	0.40	0.10	0.15	0.18	0.23	0	0
<i>Pseudobombax septenatum</i>	Lupuna	0	0	0	0	0	0	0
<i>Pseudolmedia laevis</i>	Chimicua colorada	0	0	0	0	0.05	0	0
<i>Qualea</i> sp.	Catuaba	0	0	0	0	0	0	0
<i>Quararibea cordata</i>	Sapote	0.08	0	0	0	0	0	0
<i>Schizolobium amazonicum</i>	Pino chuncho	0	0	0.26	0.53	0.54	0	0
<i>Schizolobium</i> sp.	Pashaco	0.41	0.77	0.62	0.72	0.30	0.15	0
<i>Spondias mombin</i>	Ubos	0	0	0.01	0	0.02	0	0
<i>Swietenia macrophylla</i>	Caoba	0.30	0.22	0.15	0.17	0.04	0	0
<i>Tabebuia impetiginosa</i>	Tahuari	0.11	0	0	0	0	0	0
<i>Tabebuia rosea</i>	Tahuari	0	0	0	0	0	0	0
<i>Tabebuia serratifolia</i>	Tahuari	0	0	0	0	0	0	0

Nombre científico	Nombre común	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Tabebuia</i> sp.	Tahuari	0.27	0.14	0.35	0.35	0.34	0	0
<i>Terminalia oblonga</i>	Yacuchapana	0	0	0	0	0	0	0
<i>Unonopsis matewsi</i>	Maranon del monte	0.24	0.06	0.24	0.64	0.05	0.00	0
<i>Virola sebifera</i>	Cumala	0.13	0.10	0.54	0.18	0.34	0.03	0
<i>Virola</i> sp.	Cumala	0.58	0.07	0.51	0.18	0.22	0	0
<i>Vismia</i> sp.	Inca paca	0.06	0.08	0.06	0.08	0.18	0	0
<i>Vochysia</i> sp.	Alkocaspi	0	0	0.07	0	0	0	0

Apéndice 8. Expertos consultados

Persona entrevistada	Cargo e institución que representa
Ing. Gastón Chucos	Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre
Ph.D. Elsa Arias	Consultora Forestal
Ing. Gilber Martínez	Coordinador de Campo de proyectos con castañeros, ACCA
Ing. Junior Orrego	Encargado del Área de Procesos Administrativos, Sancionador de la Administración Técnica Tambopata-Manu
Ing. Luis Bocanegra	Consejero Regional, Gobierno Regional de Madre de Dios
Biol. Luz Marina Velarde	Asesora Técnica CAMDE-PERU
M.Sc. Ronald Corvera	Investigador PROBOSQUES, IIAP

El objetivo de este documento es evaluar la situación normativa del aprovechamiento de madera en las concesiones castañeras de Madre de Dios desde el año 2004, cuando se publicó la norma con carácter de complementariedad que permitió esta actividad y hasta la zafra concluída para el año 2010. Para este fin se analizaron las cifras oficiales de volúmenes extraídos de madera tanto en concesiones castañeras y en concesiones madereras dentro de las Administraciones Técnicas de Tahuamanu y Tambopata-Manu. Se sugiere que el carácter de complementariedad que actualmente permite extraer madera en concesiones castañeras en Madre de Dios se ha desvirtuado y en consecuencia, el objetivo inicial del establecimiento de estas concesiones. Se sugiere además que la aplicación de límites numéricos uniformes a las concesiones castañeras para la extracción de madera no es la mejor forma de guiar el manejo de ambos productos. Finalmente, se propone la necesidad de evaluar opciones para un manejo integrado de la madera y la castaña, enfocado más en buenas prácticas de aprovechamiento y menos en aspectos normativos poco flexibles. Todo esto unido a la implementación de procesos de diálogo entre los diferentes actores involucrados en el uso de los recursos forestales de Madre de Dios.

www.cifor.cgiar.org

www.ForestsClimateChange.org



Centro para la Investigación Forestal Internacional

CIFOR impulsa el bienestar humano, la conservación ambiental y la equidad mediante investigación orientada hacia políticas y prácticas que afectan a los bosques de los países en vías de desarrollo. CIFOR es uno de 15 centros que forman el Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (CGIAR por sus siglas en inglés). La sede principal de CIFOR se encuentra en Bogor, Indonesia. El centro también cuenta con oficinas en Asia, África y Sudamérica.

