



SECURING  
WOMEN'S  
RESOURCE RIGHTS  
THROUGH GENDER  
TRANSFORMATIVE  
APPROACHES



Investing in rural people



Desarrollo de enfoques de género transformadores para fortalecer los derechos de las mujeres a la tierra en **Colombia**

ANÁLISIS FUNDAMENTAL DE GÉNERO



Resumen de la investigación



© 2024 Centro para la Investigación Forestal Internacional y Centro Internacional de Investigación Agroforestal (CIFOR-ICRAF) y Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

Ramos, P., Cronkleton, P., Buitrago, J., Álvarez, J., Soto Cardona, S. 2024. Desarrollo de Enfoques Transformadores de Género para Fortalecer los Derechos a la Tierra de las Mujeres en Colombia: Análisis de Género Fundacional – Resumen de la Investigación. Iniciativa Global para Enfoques Transformadores de Género para Asegurar los Derechos de Recursos de las Mujeres (WRR). Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) y Agroforestería Mundial (ICRAF), Bogor y Nairobi.

Síntesis técnica, edición, diseño y diagramación: Colectivo KANDS | [hello@kandscollective.com](mailto:hello@kandscollective.com)

PElaborado para el proyecto "Iniciativa Mundial de Enfoques Transformadores en Materia de Género en Pro de los Derechos de las Mujeres sobre la Tierra", liderado por el Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) – Centro Internacional de Investigación Agroforestal (ICRAF) junto con la Alianza de Bioersity International y el CIAT y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), con el apoyo del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la Pontificia Universidad Javeriana.

La investigación en Colombia se realizó en colaboración con investigadores del Observatorio de Territorios Étnicos y Campesinos de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá.

Creado en 2009, el Observatorio de Territorios Étnicos y Campesinos ([www.etnoterritorios.org](http://www.etnoterritorios.org)) es un órgano interdisciplinario de la Facultad de Estudios Rurales y Ambientales de la Pontificia Universidad Javeriana, que tiene como objetivo mejorar el bienestar social y generar conocimiento para la toma de decisiones en comunidades tradicionales.



## ACERCA DE LA INICIATIVA

### INICIATIVA MUNDIAL DE ENFOQUES TRANSFORMADORES EN MATERIA DE GÉNERO EN PRO DE LOS DERECHOS DE LAS MUJERES SOBRE LA TIERRA

En 2020, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) invitó a un consorcio formado por el Centro para la Investigación Forestal Internacional y el Centro Internacional de Investigación Agroforestal (CIFOR-ICRAF), el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) y la Alianza de Bioersity International y el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT), a trabajar en proyectos específicos del FIDA para promover y fortalecer los derechos de las mujeres sobre la tierra mediante la integración de enfoques de género transformadores (EGT) en las intervenciones de desarrollo rural, mejorando las políticas, las herramientas y las prácticas.

<https://www.cifor-icraf.org/wlr>  
[https://www.ifad.org/en/gender\\_transformative\\_approaches](https://www.ifad.org/en/gender_transformative_approaches)

## CONTACTOS DE LA INICIATIVA



**Anne M. Larson,**  
Responsable de  
Gobernanza, Equidad y  
Bienestar

[a.larson@cifor-icraf.org](mailto:a.larson@cifor-icraf.org)



**Marlene Elias,**  
Responsable de Género

[marlene.elias@cgiar.org](mailto:marlene.elias@cgiar.org)



Investing in rural people

**Tshering Choden,**  
Especialista técnico de  
Género e Inclusión Social,  
Equipo de Género

[t.choden@ifad.org](mailto:t.choden@ifad.org)

**Rikke Grand Olivera,**  
Especialista técnica  
principal, Equipo de  
Tenencia

[r.olivera@ifad.org](mailto:r.olivera@ifad.org)

Este documento ha sido elaborado con el apoyo financiero del FIDA. Los resultados, opiniones, interpretaciones y conclusiones expresados en esta publicación corresponden a sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista del FIDA, su Junta Ejecutiva, sus Miembros o cualquier Estado Miembro al que representen. El FIDA no garantiza la exactitud de la información incluida en este documento. Los límites, colores, denominaciones y cualquier otra información que figure en los mapas de la presente publicación no implican juicio alguno por parte del FIDA sobre la condición jurídica de ningún territorio, ni la aprobación o aceptación de dichos límites.

# Contenido



RED DE PROYECTOS DEL FIDA

2



COLOMBIA

4



MÉTODOS DE ANÁLISIS DE GÉNERO

6



LECCIONES APRENDIDAS DE  
COLOMBIA

7



CONCLUSIONES PRINCIPALES

9



RECOMENDACIONES

12



RECURSOS

14

# Red de proyectos del FIDA



## Colombia

Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades (2012- 2022)



## Niger\*



## Gambia

Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala (2019 - 2026)



## Uganda

Proyecto Nacional de Palma de Aceite (NOPP) (2019- 2029)



## Etiopía

Programa de Desarrollo Participativo del Riego en Pequeña Escala – Fase II (PASIDP-II) (2017-2024)



## Kirguistán

Proyecto de Acceso a los Mercados (2018 - 2023)



## Bangladesh

Proyecto de Desarrollo y Colonización de las Chars – Fase IV (CDSP IV) (2011 – 2022)



## Introducción

Esta serie de informes resume las conclusiones principales de un conjunto de análisis de género realizados en seis países: Kirguistán, Uganda, Gambia, Etiopía, Bangladesh y Colombia. Estos documentos, que forman parte de la Iniciativa Mundial del FIDA de Enfoques Transformadores en Materia de Género en Pro de los Derechos de las Mujeres sobre la Tierra, contribuirán a facilitar los procesos de aprendizaje conjunto, el intercambio de conocimientos y el desarrollo de capacidades, la expansión de las buenas prácticas y las lecciones aprendidas, y la integración de evidencia empírica en los procesos de incidencia y de formulación de políticas.

### ANTECEDENTES

Se requiere de enfoques innovadores para cumplir con la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, que incluye la reducción de las desigualdades en materia de género y otras desigualdades sociales. Los derechos sobre la tierra, que son entendidos aquí en un sentido amplio como el conjunto de derechos para el acceso a la tierra y la toma de decisiones sobre su uso, son un ámbito en el que las desigualdades están especialmente extendidas. En las prácticas y políticas en materia de desarrollo, las intervenciones dirigidas a promover la igualdad de género y los derechos sobre la tierra a menudo han sido incapaces de abordar de manera eficaz las causas profundas de la desigualdad. La integración de enfoques de género transformadores (EGT) en estas intervenciones puede contribuir a mejorar las prácticas y los resultados en materia de derechos sobre la tierra.

El acceso a la tierra y a los recursos, así como su control, son fundamentales para el empoderamiento de las mujeres. Sin embargo, estas deben hacer frente a obstáculos como marcos jurídicos inadecuados, una implementación poco eficaz de las políticas, y actitudes culturales discriminatorias, todo lo cual limita su acceso, control y uso de la tierra y los recursos. Si estas desigualdades no se reconocen y abordan de una manera proactiva, las inversiones e iniciativas de desarrollo en el sector agrícola pueden reforzarlas o incluso agravarlas. Por ello, es esencial hacer frente a estas barreras institucionales para lograr la igualdad de género y garantizar los derechos de las mujeres y su acceso a la tierra.

Los enfoques de género transformadores abordan los obstáculos subyacentes que perpetúan la desigualdad de género mediante la identificación de factores que permitan una participación equitativa de las mujeres en la toma de decisiones y el control de los recursos, en vez de centrarse en sus síntomas (por ejemplo, la desigualdad de ingresos). Al fomentar cambios duraderos y generalizados, los EGT apuntan a crear entornos propicios para el empoderamiento de la mujer. La integración de EGT en los programas e intervenciones de desarrollo rural puede contribuir a reducir las desigualdades en el acceso a la tierra, los servicios rurales y los mercados, y mejorar así los resultados de los medios de subsistencia de las mujeres y garantizar el reconocimiento, la protección y el disfrute de sus derechos. Para lograr dicha integración es necesario comprender las dinámicas de género relacionadas con los derechos sobre la tierra, pero también participar estrechamente en el diseño de programas más amplios y en estrategias de implementación que permitan identificar puntos de entrada para una transformación efectiva de las políticas y los procesos que (re)producen relaciones de género discriminatorias.

### LA INICIATIVA MUNDIAL

Con el fin de promover el reconocimiento y la protección de los derechos de las mujeres a la tierra, el FIDA puso en marcha la Iniciativa Mundial de Enfoques Transformadores en Materia de Género en Pro de los Derechos de las Mujeres sobre la Tierra (2021-2024), de tres años de duración. El FIDA trabajó en colaboración con el Centro para la Investigación Forestal Internacional y el Centro Internacional de Investigación Agroforestal (CIFOR-ICRAF), el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) y la Alianza de Bioersity Internacional y el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT), con el fin de integrar EGT en proyectos del FIDA en seis países: Bangladesh, Colombia, Etiopía, Kirguistán, Gambia y Uganda. La iniciativa tiene como objetivo ampliar la incorporación de EGT mediante el intercambio de conocimientos y la mejora de políticas, herramientas y prácticas.

El equipo de la iniciativa trabajó en colaboración con el personal de los proyectos del FIDA en cada país, con el objeto de compartir información, añadir valor y aprender de los esfuerzos en curso. Ello permitió identificar enfoques adecuados y pertinentes para ampliar la escala de las iniciativas relacionadas con los derechos de la mujer sobre la tierra. Cada proyecto del FIDA es único y contempla diferentes fases y plazos de implementación, enfoques para abordar los asuntos de género, y cuestiones relativas a los derechos sobre la tierra y los recursos. Aunque pocos de estos proyectos se centran de manera explícita en los derechos sobre la tierra y los recursos o en la igualdad de género, estos temas se encuentran en la base de la implementación de los proyectos, con múltiples puntos de entrada para las intervenciones. La iniciativa trabaja en una gran diversidad de proyectos y contextos con el fin de extraer lecciones y promover el aprendizaje transversal. Lo aprendido se comparte con un conjunto más amplio de aproximadamente 30 proyectos apoyados por el FIDA, y en otros ámbitos.



## Análisis de género

Esta serie de informes resume las principales conclusiones extraídas de análisis de género realizados en seis países, con el fin de facilitar los procesos de aprendizaje conjunto, el intercambio de conocimientos, el desarrollo de capacidades, la ampliación de las buenas prácticas, la difusión de las lecciones aprendidas, y la integración de datos empíricos en los procesos de incidencia y de formulación de políticas.

Para cumplir con la Agenda 2030 de las Naciones Unidas y reducir las desigualdades por razones de género en los derechos sobre la tierra, es fundamental integrar enfoques de género transformadores (EGT) en las intervenciones de desarrollo. Los EGT abordan las causas profundas de la desigualdad de género fomentando cambios duraderos en la toma de decisiones y el control de los recursos, y proporcionan un marco estratégico para aumentar el empoderamiento de las mujeres en el acceso y la gestión de la tierra y los medios de producción, así como de los recursos naturales. Ello implica hacer frente a actitudes culturales discriminatorias y a barreras de carácter institucional.

La Iniciativa Mundial del FIDA de Enfoques Transformadores en Materia de Género en Pro de los Derechos de las Mujeres sobre la Tierra (2021-2024), de tres años de duración, colabora con sus socios para integrar los enfoques de género transformadores en proyectos en seis países: Kirguistán, Uganda, Gambia, Etiopía, Bangladesh y Colombia. El objetivo de la iniciativa es promover los derechos de las mujeres sobre la tierra y los recursos mediante el intercambio de conocimientos, la mejora de las políticas y la identificación de diversos puntos de entrada para las intervenciones en proyectos apoyados por el FIDA y en otros ámbitos.

En los seis países, se realizaron análisis de género en profundidad a fin de examinar las complejas relaciones existentes entre el contexto local, las dinámicas de género y los derechos sobre la tierra. La metodología empleada, basada en la participación de las partes interesadas y en herramientas innovadoras, permitió explorar los factores que influyen en el acceso de las mujeres a la tierra, incluidos los derechos jurídicos, las prácticas consuetudinarias y las brechas existentes entre el reconocimiento y la implementación. Mediante el empleo de diversos métodos de recopilación de datos, como perfiles comunitarios, entrevistas con informantes clave y debates de grupos focales, los análisis buscaron proporcionar una comprensión integral de las causas profundas de las desigualdades de género en los derechos de las mujeres sobre la tierra, con el fin de orientar el diseño y la implementación de los proyectos del FIDA hacia la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en diversos contextos.



Los EGT abordan las causas profundas de la desigualdad de género fomentando cambios duraderos en la toma de decisiones y el control de los recursos, y proporcionan un marco estratégico para aumentar el empoderamiento de las mujeres en el acceso y la gestión de la tierra y los medios de producción, así como de los recursos naturales.



Para una descripción más detallada acerca de la metodología de análisis de género, consulte el informe **Metodología para análisis de género**.

# Métodos de análisis de género

La metodología de análisis de género utilizó estudios de casos cualitativos y protocolos adaptados de GENNOVATE y Pro-WEAI para recopilar datos. Se emplearon varios métodos de recopilación de datos:



ENTREVISTAS DE INFORMANTES CLAVE CON EL PERSONAL DEL PROYECTO



**Introducción y enfoque del proyecto** en materia de género.



**Identificación de las barreras y limitaciones normativas existentes** para los derechos de la mujer sobre la tierra.



Sondeo de **las intervenciones** existentes y potenciales, **las buenas prácticas, los riesgos y los fracasos.**



**Percepción del contexto comunitario:** descripción de las condiciones de la comunidad desde el punto de vista de los participantes en el grupo focal.



**Derechos existentes:** mejora de la comprensión de cómo los participantes conceptualizan los derechos de propiedad dentro de la comunidad y cuáles son las normas relacionadas con esos derechos.



**Desafíos y barreras a los derechos:** comprensión de la manera en que funcionan los derechos locales (formales y consuetudinarios) con el fin de identificar patrones/impulsores de seguridad e inseguridad.



**Intervenciones potenciales:** comprensión de las percepciones de los participantes sobre las intervenciones centradas en la equidad de los derechos sobre los recursos y las acciones potenciales que podrían abordar los retos existentes.



**Obtención de información de contexto social, económica, agrícola y política** sobre la comunidad y sobre la situación actual en términos de uso y acceso y de control de los recursos clave.



**Comprensión de los factores comunitarios** que generan o refuerzan las normas de género que impiden el pleno reconocimiento y disfrute de los derechos sobre los recursos.



ENTREVISTAS CON INFORMANTES CLAVE PARA ELABORAR PERFILES COMUNITARIOS MEDIANTE ENTREVISTAS GRUPALES E INDIVIDUALES.



# Lecciones aprendidas de Colombia

## CONTEXTO DEL PROYECTO

En Colombia, los préstamos y donaciones del FIDA se centran en apoyar dos objetivos principales. En primer lugar, aumentar la productividad y los ingresos de los pequeños agricultores y emprendedores rurales mediante la mejora de sus activos, el fortalecimiento de su capacidad de colaboración y un mejor acceso a los mercados y a servicios financieros inclusivos. Con ello se busca empoderar a estas personas y ayudarlas a mejorar sus perspectivas económicas. En segundo lugar, el FIDA apunta a contribuir al desarrollo de un sólido marco institucional y jurídico a nivel territorial para facilitar la implementación de la agenda de desarrollo rural y los acuerdos de paz. Esto implica trabajar en el fortalecimiento de las estructuras de gobernanza y las políticas que apoyan las iniciativas de desarrollo rural y los esfuerzos de consolidación de la paz en Colombia. Las intervenciones del FIDA se dirigen de manera estratégica a territorios priorizados como parte de la estrategia gubernamental posconflicto. Al centrarse en estas zonas, el FIDA se propone abordar las necesidades y retos específicos a los que se enfrentan las comunidades rurales tras el conflicto, con el objetivo último de promover el desarrollo rural sostenible y la paz en el país.

El proyecto elegido para la iniciativa mundial, el Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades (El Campo Emprende), ejecutado entre 2012 y 2022, abordó los problemas de la desigualdad y la pobreza en las zonas rurales, y promovió la igualdad de acceso a servicios básicos, incluidos los servicios financieros rurales. Su grupo objetivo estuvo compuesto por aproximadamente 50.000 hogares rurales que vivían en condiciones de extrema pobreza en 17 departamentos de Colombia. Entre ellos, pequeños agricultores, grupos indígenas, comunidades afrodescendientes, jóvenes rurales, familias desplazadas por la fuerza y hogares encabezados por mujeres. El objetivo general del programa fue mejorar las condiciones de vida, los ingresos y el empleo en las zonas rurales en la etapa posterior al conflicto.



## ANÁLISIS DE GÉNERO

Los instrumentos de recopilación de datos desarrollados para el análisis de género se adaptaron al contexto del país y del proyecto, y abordaron necesidades específicas. Por ejemplo, además de ocuparse de cuestiones relacionadas con la tenencia y el acceso a la tierra, los instrumentos de recopilación de datos fueron adaptados para obtener información sobre el desarrollo de capacidades para el empoderamiento económico.



### ENTREVISTAS CON INFORMANTES CLAVE

Se realizaron entrevistas con 10 miembros del personal del proyecto, incluidos representantes de la Unidad Nacional de Coordinación del proyecto en el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Estas entrevistas se centraron en el papel del informante en el proyecto, la perspectiva de género del proyecto, su percepción sobre las fortalezas y debilidades del proyecto, y sus puntos de vista sobre las principales lecciones aprendidas. Estas entrevistas también contribuyeron al proceso de selección de cuatro municipios para las intervenciones del proyecto, dos en el departamento de Bolívar (San Cayetano y Tierra Bomba) y dos en el departamento del Cauca (Morales y Piendamó). Los lugares de investigación se seleccionaron deliberadamente, teniendo en cuenta factores como la diversidad étnica, el contexto socioeconómico y la diversidad de actividades económicas.



### PERFILES COMUNITARIOS

Para cada uno de los cuatro municipios seleccionados, se elaboraron perfiles comunitarios mediante entrevistas con 12 expertos locales en Bolívar y 5 en el Cauca. Los informantes clave eran personas con conocimientos especializados sobre las condiciones locales.



### DEBATES DE GRUPOS FOCALES

En cada uno de los municipios seleccionados, se llevaron a cabo grupos focales (GF) en los que, en algunos casos, se segregó a los participantes por sexo y, en otros, se utilizaron grupos mixtos. Esto con el objetivo de lograr una mejor comprensión de las percepciones locales sobre la adquisición de tierras y la seguridad de la tenencia. Se llevaron a cabo un total de 14 GF (7 en Bolívar, 7 en el Cauca), en los que participaron miembros de asociaciones que recibían apoyo del proyecto y familiares de los participantes (no beneficiarios).

El equipo de investigación se encontró con algunos retos que requirieron realizar ajustes en la metodología de investigación. Tras la experiencia inicial de trabajo de campo en San Cayetano, el equipo se dio cuenta de que era necesario revisar el protocolo de los GF debido a tres tipos de problemas. En primer lugar, la formulación de las preguntas en algunas secciones estaba sesgando los resultados al limitar las respuestas de los informantes a categorías predefinidas. En segundo lugar, ciertas dinámicas de los debates en grupos reducidos influían en las respuestas, lo que llevaba a que algunos participantes dudaran sobre si expresar o no sus verdaderas opiniones. En tercer lugar, algunos informantes consideraron que el formato de las preguntas era difícil de entender, lo que llevó al equipo a elaborar una hoja de respuestas alternativa con emojis en lugar de texto y explicaciones adicionales para mayor claridad. Además, las respuestas se registraron utilizando hojas de trabajo anónimas para permitir que las opiniones se expresaran de manera más abierta. El equipo también utilizó métodos de escenarios para obtener opiniones sobre cómo futuras intervenciones podrían responder mejor a las necesidades locales.



## Conclusiones Principales

01

### EL BIENESTAR TIENE MÚLTIPLES ASPECTOS:

El concepto de bienestar varía según la región. En el departamento de Bolívar, las personas ponen énfasis en el bienestar integral, que abarca la salud física y mental, la estabilidad emocional y la seguridad financiera. En contraste, en el departamento del Cauca, el bienestar es visto como un estado de satisfacción personal y colectiva que se logra por medio de factores como la educación, el empleo estable, la unión familiar y la capacidad de comercializar productos a nivel local. Las mujeres entrevistadas en el Cauca consideran que tienen más oportunidades que los hombres, y atribuyen este hecho al apoyo de los proyectos de desarrollo rural dirigidos a la mujer desarrollados por el gobierno y las ONG.

En las comunidades de Bolívar y el Cauca, tanto los hombres como las mujeres se enfrentan a retos comunes relacionados con la pobreza extrema, el acceso limitado a la tierra, las dificultades económicas y la insuficiencia de servicios básicos, situación que se ve agravada por dinámicas de conflicto y bajos niveles educativos. Sin embargo, en general, el bienestar económico fue percibido como promedio.

02

### GOBERNANZA COMUNITARIA Y TOMA DE DECISIONES:

Si bien es posible que las mujeres de las regiones estudiadas tengan más oportunidades de acceder a ayudas externas para su participación en actividades económicas, la disparidad de género en las estructuras sociales es persistente. El contexto local favorece de manera predominante a los hombres, sobre todo en lo que respecta a asegurar los derechos sobre la tierra vinculados a actividades tradicionalmente masculinas (por ejemplo, la ganadería). Además, hubo disparidades en la eficacia de las organizaciones comunitarias para abordar los problemas locales de acceso. En San Cayetano, departamento de Bolívar, se observó que las organizaciones comunitarias tenían una participación limitada en la resolución de los problemas relacionados con la tierra. En cambio, en el Cauca, las organizaciones comunitarias tenían una participación más activa en la resolución de conflictos y en las iniciativas de desarrollo económico.

03

### DERECHOS EXISTENTES SOBRE LA TIERRA Y LOS RECURSOS:

En Bolívar y el Cauca, la propiedad de la tierra constituye un aspecto importante del bienestar, y la diferencia entre el acceso y la propiedad depende de la posesión de documentos legales. En Bolívar, aunque la propiedad de la tierra es un factor deseable, algunos informantes señalaron que los derechos formales son percibidos como factores de riesgo que exponen a los propietarios de la tierra a obligaciones fiscales o incluso a situaciones de extorsión en aquellos lugares en los que aún existen elementos criminales. En el Cauca, la percepción de disparidades de género en la propiedad de la tierra pone de relieve la importancia de promover la igualdad de género, mientras que, en ambas regiones, la interacción entre los sistemas de tenencia consuetudinarios y los formales pone de manifiesto los retos que plantea el reconocimiento de los derechos tradicionales visto desde el género dentro de los marcos jurídicos.

04

### DEMOSTRAR LA PROPIEDAD DE LA TIERRA:

Si bien el proyecto no estaba centrado en la tenencia de la tierra, ha implementado medidas para promover la equidad de género dentro de las organizaciones. Aunque la propiedad de la tierra no constituye un requisito previo para participar en las iniciativas del proyecto, en los proyectos agropecuarios, los beneficiarios debían demostrar que tenían algún acceso a la tierra para realizar inversiones. En los lugares de estudio, los informantes mencionaron obstáculos relacionados con el acceso a la tierra y a los recursos, sobre todo para las mujeres. En general, los informantes consideran que la propiedad de la tierra es una cuestión que atañe al hogar, y que es más probable que los hombres tengan la capacidad de invertir en ella. En algunas regiones, sin embargo, los derechos de propiedad consuetudinarios cumplen una función importante en garantizar la seguridad de la tierra.



Es esencial promover la igualdad de género para garantizar que las mujeres tengan las mismas oportunidades de acceso y propiedad de la tierra.



05

### AUTONOMÍA ECONÓMICA Y DESARROLLO DE CAPACIDADES:

Las intervenciones, como las del proyecto, deben centrarse no solo en mejorar la productividad económica, sino también en promover la autonomía económica. Un desarrollo de capacidades eficaz puede contribuir a facilitar el acceso de los participantes a otras fuentes de ingresos y oportunidades económicas.

06

### CONFLICTOS POR LA TIERRA Y LOS BOSQUES:

Los conflictos por la tenencia de la tierra en Colombia, ilustrados por los casos registrados en el Cauca y Bolívar, se encuentran profundamente arraigados, tienen orígenes históricos que se remontan a la época colonial y se ven agudizados por factores como los cultivos ilegales, la presencia de actores armados y las disputas por tierras ancestrales. Mientras que en el Cauca los conflictos afectan a comunidades indígenas que intentan defender sus tierras ancestrales de las incursiones de los colonos, los de San Cayetano son reflejo de una historia reciente de violencia y desplazamiento. En Tierra Bomba, se espera que las disputas en curso se atenúen con la obtención de un título colectivo de propiedad de la tierra.

07

### ABORDAR LOS RETOS ESTRUCTURALES:

La adquisición de tierras por sí sola no contribuye al desarrollo ni mejora la tenencia de la tierra. Para garantizar la seguridad de la tenencia de la tierra, las intervenciones deben centrarse en abordar los retos estructurales subyacentes. Esto implica abordar cuestiones relacionadas con los marcos jurídicos y administrativos, la gobernanza, la planificación del uso de la tierra, el acceso al crédito, y otros recursos necesarios para una gestión eficaz de la tierra. Además, es esencial promover la igualdad de género para garantizar que las mujeres tengan las mismas oportunidades de acceso y propiedad de la tierra.

08

### RETOS RELACIONADOS CON LA DEVOLUCIÓN DE TIERRAS:

Aunque se han logrado avances en el reconocimiento del acceso de las mujeres a la tierra en los procesos de devolución de tierras, es necesario redoblar esfuerzos para abordar plenamente esta cuestión. Un enfoque de género transformador adaptado a las propiedades colectivas puede ayudar a mejorar el acceso a los recursos naturales y a promover la igualdad de género.

09

### ACCESO DE LA GOBERNANZA A LA TIERRA Y A LA TOMA DE DECISIONES EN LA PROPIEDAD COLECTIVA:

El acceso colectivo a la tierra y a los recursos presenta variaciones entre los distintos lugares. Los sistemas comunales de Tierra Bomba y los lugares del Cauca se enfrentan a retos en materia de gobernanza. En cuestiones de gobernanza y toma de decisiones sobre la propiedad colectiva, las autoridades tradicionales, hombres en su mayoría, desempeñan un papel importante, aunque se observa un aumento de la participación femenina impulsado por procesos de desarrollo de capacidades y un mayor interés en asegurar recursos esenciales como el agua.

10

### ESTRATEGIAS TRANSFORMADORAS PARA LA INCLUSIÓN DE GÉNERO:

Los enfoques cuantitativos, como las cuotas de género, pueden aumentar la participación de las mujeres, pero resultan insuficientes para hacer frente a los problemas estructurales subyacentes relacionados con la exclusión por razones de género. Para lograr una inclusión significativa de las mujeres es necesaria una estrategia transformadora y de carácter cualitativo, respaldada por una formación con perspectiva de género tanto para los participantes como para los encargados de la implementación.

11

### ACTITUDES HACIA LOS DERECHOS DE LAS MUJERES SOBRE LA TIERRA Y LOS RECURSOS:

En Bolívar y el Cauca, existe un consenso general en que las mujeres tienen los mismos derechos legales sobre la tierra, cuentan con capacidad de toma de decisiones y deben heredar las tierras de sus padres. Sin embargo, existen variaciones notables en lo que respecta a las actitudes hacia la participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre la tierra, que reflejan matices culturales e indican retos pendientes para el logro de la igualdad de género en estas regiones.

12

### CAMBIOS EN LA TIERRA Y LOS RECURSOS A LO LARGO DEL TIEMPO:

En Bolívar y el Cauca, las estrategias para la adquisición de tierras han incluido históricamente la herencia, la compra y, en el pasado, la invasión, con variaciones en el impacto de las dinámicas del conflicto. Las preocupaciones relacionadas con la escasez de tierras disponibles, el incremento de la urbanización y los cambios en el clima y los niveles de contaminación, plantean retos futuros para que los jóvenes puedan adquirir tierras, lo que pone de relieve la compleja interacción de factores económicos, sociales y ambientales en lo que respecta al acceso a la tierra. A lo largo del tiempo, se han producido cambios importantes en los derechos sobre la tierra y los recursos, caracterizados por el paso de patrones poco precisos y consuetudinarios a límites bien definidos, y por una evolución de una titularidad exclusiva de la tierra por parte de los hombres a títulos de propiedad más inclusivos y compartidos que involucran a las mujeres. Las intervenciones institucionales, los programas educativos y el avance gradual hacia una toma de decisiones inclusiva han sido fundamentales para fomentar la sensibilización, cuestionar los roles tradicionales de género y promover una mayor equidad en la gestión de la tierra y los recursos. La compleja interacción de factores económicos, sociales y ambientales en el acceso a la tierra pone de relieve la necesidad de abordar los retos estructurales subyacentes.

13

### SEGURIDAD/INSEGURIDAD DE LOS DERECHOS SOBRE LA TIERRA:

La seguridad de los derechos sobre la tierra presenta variaciones entre regiones, en las que influyen factores como el tipo de grupo armado, actividades económicas lícitas e ilícitas, las invasiones de tierras y los procesos en curso de titulación colectiva de tierras. Aunque las percepciones sobre la seguridad difieren, los conflictos por la tierra son una preocupación extendida tanto en el Cauca como en Bolívar, y tienen un impacto en el acceso de la comunidad a los recursos y en el bienestar general.

14

### OPORTUNIDADES PARA TRANSFORMAR LOS DERECHOS DE LAS MUJERES SOBRE LA TIERRA Y LOS RECURSOS:

El grado de comprensión sobre el proceso técnico para formalizar los derechos sobre la tierra o para acceder a los programas gubernamentales varía entre comunidades. Las brechas de conocimiento existentes ponen de relieve la necesidad de una mayor educación y socialización en materia de derechos, sobre todo en aquellas zonas en las que los límites son consuetudinarios o constituyen motivo de disputa. Si bien la tecnología facilita el acceso a la información, las iniciativas de carácter educativo son fundamentales para empoderar a las comunidades en el fortalecimiento de sus derechos sobre la tierra y los recursos, en especial en el caso de las mujeres. Las sugerencias de los miembros de la comunidad pusieron de relieve la importancia del trabajo asociativo, del apoyo económico, de la formación, de la educación y de iniciativas como la titulación colectiva de tierras, para mejorar el acceso y el control de las mujeres sobre la tierra y los recursos.





# Recomendaciones

Para abordar los desafíos, fortalecer los derechos sobre la tierra y los recursos y mejorar la eficacia de las intervenciones, se ha formulado una serie de recomendaciones:

01



## Acceso a la información para el empoderamiento:

- Aprovechar la tecnología para divulgar información sobre programas del gobierno, haciendo que sea fácilmente accesible tanto para hombres como para mujeres.
- Promover diversos canales para el aprendizaje, como los que ofrecen las alcaldías, la Agencia Nacional de Tierras, los consejos comunitarios y los programas educativos.



03



## Formalización de la propiedad rural:

- Colaborar con instituciones como Agustín Codazzi, la ANT, los servicios notariales y de registro, con el fin de formalizar la propiedad rural, dando prioridad a los hogares encabezados por mujeres y a las poblaciones vulnerables.
- Tener en cuenta el contexto local para identificar la preferencia por derechos comunales o privados, y reconocer el papel de las normas consuetudinarias como intermediarias para alcanzar la seguridad.



02



## Iniciativas de base comunitaria:

- Fomentar la colaboración entre instituciones formales, organizaciones comunitarias y consultorios jurídicos para brindar un apoyo eficaz en temas relacionados con la tierra.
- Apoyar el trabajo asociativo y la articulación institucional, mediante la provisión de apoyo económico, formación, educación, capital semilla y una reforma rural inclusiva que mejore el acceso de las mujeres a la tierra.
- Fortalecer los grupos formales, como los consejos comunitarios, las juntas acreditadas por los ministerios y los consejos étnicos, a fin de potenciar su papel en la mejora de los derechos sobre la tierra y los recursos.
- Fomentar la colaboración entre instituciones formales, organizaciones comunitarias y consultorios jurídicos para proporcionar un apoyo eficaz en asuntos relacionados con la tierra.
- Hacer hincapié en la planificación y la gestión territorial, junto con el desarrollo de capacidades organizativas y la etnoeducación para empoderar a las comunidades.



05



## Promover la autonomía económica y el bienestar:

- Fortalecer las capacidades que permitan ir más allá de la mejora de la productividad económica, con el objetivo de promover la autonomía económica.
- Facilitar el acceso a otras fuentes de ingresos y oportunidades económicas, reconociendo que las actividades del proyecto pueden no ser la principal fuente de ingresos de los participantes.
- Diseñar programas que permitan diversificar las actividades económicas más allá del ámbito de la producción agrícola, para crear fuentes de ingresos sostenibles.
- Fomentar la participación de la comunidad en el diseño y la implementación de las intervenciones.
- Empoderar a las comunidades para que se hagan responsables de su desarrollo económico, mediante el desarrollo de capacidades locales que les permitan obtener resultados sostenibles.



06



## Abordar los retos estructurales de la tenencia de la tierra:

- Analizar y abordar los marcos jurídicos y administrativos, los problemas de gobernanza, la planificación del uso de la tierra y el acceso al crédito, para facilitar una gestión eficaz de la tierra.
- Abordar las percepciones y normas sociales relacionadas con el género para garantizar la igualdad de oportunidades de las mujeres en el acceso y la propiedad de la tierra.



08



## Mejorar el proceso de devolución de tierras:

- Continuar con los esfuerzos para formalizar la propiedad de la tierra por parte de las familias, garantizando una representación equitativa de hombres y mujeres.
- Desafiar las percepciones tradicionales sobre la propiedad de la tierra promoviendo la idea de que tanto los hombres como las mujeres pueden poseer y utilizar efectivamente la tierra.
- Centrarse en mejorar el acceso de las comunidades a los recursos naturales mediante la titulación colectiva de tierras.
- Implementar un enfoque de género transformador adaptado a las propiedades colectivas, que aborde las limitaciones en las capacidades económicas y técnicas en lugar de las restricciones a la propiedad.

07



## Tomar en consideración la perspectiva de los jóvenes:

- Reconocer el papel que desempeña el acceso a la tierra en la vulnerabilidad y la migración de los jóvenes. Desarrollar estrategias para brindar mejores oportunidades económicas a los jóvenes, abordando las limitaciones relacionadas con la propiedad de la tierra.



09



## Revisar la estrategia en materia de género para adoptar un enfoque transformador:

- Ir más allá de las estrategias cuantitativas de género, y adoptar un enfoque más transformador y cualitativo que aborde las causas profundas y garantice una inclusión sustancial de las mujeres junto con una participación masculina eficaz.
- Impartir formación con perspectiva de género a los responsables de la implementación de los proyectos de manera que puedan reconocer sus propios prejuicios, y mejorar así la comprensión y la cooperación.



## Recursos

Compendio de buenas prácticas para enfoques de género transformadores para la seguridad alimentaria, la mejora de la nutrición y la agricultura sostenible

(<https://doi.org/10.4060/cb1331en>)

coproducido por el FIDA.

**Gender transformative approaches for food security, improved nutrition and sustainable agriculture**

A compendium of fifteen good practices



## CONSORCIO DE INICIATIVA



El Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) y el Centro Internacional de Investigación Agroforestal (ICRAF) conciben un mundo más equitativo donde los árboles en todos los paisajes, desde las tierras áridas hasta los trópicos húmedos, contribuyen a mejorar el medio ambiente y el bienestar de todos y todas.



Cambio climático, pérdida de la biodiversidad, degradación ambiental y desnutrición. Estas cuatro crisis mundiales, interrelacionadas entre sí, han puesto en juego el bienestar de nuestro planeta durante años. Agravado por la COVID-19, su impacto en la agricultura, en los paisajes, en la biodiversidad y en los seres humanos es ahora más fuerte que nunca. Revertir esta tendencia negativa es un reto, pero también una oportunidad para tomar decisiones osadas y plantear soluciones integrales.

Establecida en 2019, la Alianza de Bioversity Internacional y el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) fue creada para abordar estas cuatro crisis, maximizando el impacto en pro del cambio en puntos clave del sistema alimentario.



El Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) proporciona soluciones de políticas basadas en la investigación para reducir de manera sostenible la pobreza y poner fin al hambre y la desnutrición en los países en desarrollo. Establecido en 1975, el IFPRI cuenta actualmente con más de 600 empleados que trabajan en más de 50 países. Es un centro de investigación del CGIAR, una asociación mundial dedicada a la investigación agrícola para el desarrollo.

## CONTACTOS DE LA INICIATIVA



**Anne M. Larson,**  
Responsable de  
Gobernanza, Equidad y  
Bienestar

[a.larson@cifor-icraf.org](mailto:a.larson@cifor-icraf.org)



**Marlène Elias,**  
Responsable de Género

[marlene.elias@cgiar.org](mailto:marlene.elias@cgiar.org)



Investing in rural people

**Tshering Choden,**  
Especialista técnico de  
Género e Inclusión Social,  
Equipo de Género

[t.choden@ifad.org](mailto:t.choden@ifad.org)

**Rikke Grand Olivera,**  
Especialista técnica  
principal, Equipo de  
Tenencia

[r.olivera@ifad.org](mailto:r.olivera@ifad.org)

Este documento ha sido elaborado con el apoyo financiero del FIDA. Los resultados, opiniones, interpretaciones y conclusiones expresados en esta publicación corresponden a sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista del FIDA, su Junta Ejecutiva, sus Miembros o cualquier Estado Miembro al que representen. El FIDA no garantiza la exactitud de la información incluida en este documento. Los límites, colores, denominaciones y cualquier otra información que figure en los mapas de la presente publicación no implican juicio alguno por parte del FIDA sobre la condición jurídica de ningún territorio, ni la aprobación o aceptación de dichos límites.



<https://www.cifor.org/wlr>

[https://www.ifad.org/en/gender\\_transformative\\_approaches](https://www.ifad.org/en/gender_transformative_approaches)